



CONSEJO DE EDUCACIÓN
TÉCNICO PROFESIONAL
Universidad del Trabajo del Uruguay

CAMPUS REGIONAL DE EDUCACIÓN TECNOLÓGICA
ESTE

INFORME PRODUCTIVO REGIONAL

2014

Unidad de Alfabetización Laboral Regional
Departamento de Alfabetización Laboral
Analía Ramírez

Camino Los Arrayanes Km. 7, Piriápolis
Maldonado, Uruguay

CONSEJO DE EDUCACIÓN TÉCNICO PROFESIONAL

INFORME PRODUCTIVO REGIONAL
CAMPUS REGIONAL DE EDUCACIÓN TECNOLÓGICA ESTE

2014

Unidad Regional de Alfabetización Laboral
Departamento de Alfabetización Laboral

Elaborado por
Analía Ramirez

Con la colaboración de
Laura da Luz - Coordinadora
Laura Grassi - Asistente

Diseño y Maquetación: Diseño Gráfico/Depto. Organización y Métodos
T/D.G Florencia Sanchis

ÍNDICE

| | |
|--|----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 5 |
| 2. METODOLOGÍA | 6 |
| 3. CARACTERIZACIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA Y EDUCATIVA DEL TERRITORIO | 7 |
| 3.1. Datos poblacionales Región Este | 7 |
| 3.2. Distribución población según principales localidades | |
| 3.3. Por departamentos | |
| 3.3.1. Lavalleja | 8 |
| 3.3.2. Maldonado | |
| 3.3.3. Rocha | 9 |
| 3.3.4. Treinta y Tres | |
| 3.3.5. La Frontera | 10 |
| 4. CARACTERIZACIÓN PRODUCTIVA DE LA REGIÓN | |
| 4.1. Características productivas por sector | 12 |
| 4.2. Agricultura y ganadería | |
| 4.3. Forestación | 15 |
| 4.4. Industria | |
| 4.5. Turismo | 17 |
| 4.6. Mercado de Trabajo | 18 |
| 4.7. Mipymes en la región | 19 |
| 5. PROBLEMAS SOCIALES, PRODUCTIVOS, AMBIENTALES Y DE INFRAESTRUCTURA | 20 |
| 5.1. Fenómeno migratorio interno | |
| 5.2. Jóvenes que ni estudian ni trabajan | 21 |
| 5.3. Conectividad | |
| 5.4. Residuos Sólidos | 22 |
| 5.5. Recursos naturales – El agua | |
| 6. POTENCIALIDADES | 23 |
| 6.1. Recursos eólicos | |
| 6.2. Biomasa | 24 |
| 6.3. Olivos | |
| 7. PROPUESTA EDUCATIVA DEL CAMPUS Y SU RELACIÓN CON CONCLUSIONES INFORMES TERRITORIALES | 26 |
| 8. DEMANDA DE CAPACITACIÓN Y/O FORMACIÓN POR SECTOR | 29 |
| 9. CONSIDERACIONES FINALES | 31 |
| 10. BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA | 33 |
| ANEXOS | |
| Tablas de datos complementarios por departamento | |
| Lavalleja | |
| Cuadro N° 25- Distribución de Hogares según clasificación INE | |
| Cuadro N° 26- Condición de las viviendas en porcentajes y en relación al país | 34 |
| Cuadro N° 27- Asentamientos y número de viviendas | |
| Cuadro N° 28- Asisten a Centro Educativo por tramo de edad | |
| Cuadro N° 29- Nivel educativo alcanzado en Porcentajes | |
| Cuadro N° 30- Manejo de las TICs en porcentajes | |

| | |
|--|----|
| Maldonado | |
| Cuadro N° 31- Distribución de hogares en porcentajes | 35 |
| Cuadro N° 32- Características de las viviendas, Maldonado, País | |
| Cuadro N° 33- Asentamientos y número de viviendas | |
| Cuadro N° 34- Nacimientos Madres Adolescentes en total de nacimientos. Maldonado, País | |
| Cuadro N° 35- Asistencia a Centro Educativo | |
| <hr/> | |
| Cuadro N° 36- Nivel educativo alcanzado en porcentajes | 36 |
| Cuadro N° 37- Manejo de las TICs en porcentajes | |
| Rocha | |
| Cuadro N° 38- Distribución de hogares de acuerdo con categorías INE en porcentajes | |
| Cuadro N° 39- Condición de tenencia de la vivienda en porcentajes | |
| Cuadro N° 40- Asentamientos y número de viviendas | 37 |
| Cuadro N° 41- Nacimientos Madres menores de Edad en total de nacimientos. Rocha, País | |
| Cuadro N° 42- Máximo nivel educativo alcanzado, Rocha, País | |
| <hr/> | |
| Treinta y Tres | 37 |
| Cuadro N° 43- Tenencia vivienda | |
| Cuadro N° 44- Características de las viviendas, Treinta y Tres, País | |
| Cuadro N° 45- Porcentaje asistencia a Centros Educativos según intervalo de edad, Treinta y Tres, País | |
| Cuadro N° 46- Máximo nivel alcanzado, Treinta y Tres, País | |
| Población Afro en la Región | |
| Cuadro N° 47- Población afro descendiente en la región | |
| Cuadro N° 48- Acceso a la educación por sexo y edad | |
| Explotaciones por departamento | 38 |
| Cuadro N° 49- Número de explotaciones, por tamaño (hectáreas), según departamento | |
| Cuadro N° 50- Número de explotaciones, por principal fuente de ingreso, según departamento | |
| Cuadro N° 51- Cantidad de viñedos y superficies por zona año 2012 | 38 |
| Turismo | |
| Cuadro N° 52- Visitantes ingresados a Uruguay por trimestre, según Departamento de Destino Principal Período: Tercer Trimestre 2013 - Segundo Trimestre 2014 | |
| Cuadro N° 53- Viajes de residentes por trimestre según departamento año 2013 | 39 |
| Mercado de Trabajo | |
| Cuadro N° 54- Departamento de Maldonado | 39 |
| Cuadro N° 55- Registro y no registro a la Seguridad Social por rama de actividad en cada departamento | |
| Cuadro N° 56- Indicadores del mercado de trabajo por grupos de población. Año 2013 | |
| <hr/> | 40 |
| Imágenes | |
| Imagen 1- Costo total del sector residuos (en millones de \$) | 40 |
| Imagen 2- Plantaciones de olivos a nivel país | |
| Sentido del mapeo productivo | 41 |

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento tiene por objetivo sistematizar la información productiva y socio educativa de la Región Este, como un aporte que se realiza desde la Unidad de Alfabetización Laboral Regional al proceso de construcción de la Propuesta de Oferta Educativa. En el proceso de sistematización de la información se priorizó la información recogida en los informes de Mapeos Productivos de las escuelas de la región constituyendo la fuente primaria del presente documento.

Esto responde a la lógica territorial propia de los equipos UAL quienes construyen desde las escuelas, una relación con la comunidad productiva y educativa buscando fortalecer la relación entre educación y trabajo. En ese contacto que es de ida y vuelta, los equipos UAL aportan insumos a partir del trabajo con distintos actores del territorio a saber: emprendimientos productivos, sindicatos, productores y organismos públicos y privados relacionados al mundo productivo y laboral. Asimismo se consultaron fuentes secundarias fundamentalmente estudios de alcance nacional realizados por diferentes instituciones públicas en el marco de consultorías.

Para la elaboración de este primer informe no se definió por parte de la Dirección del Campus Este un sector a profundizar por lo que la información que se reúne es de carácter genérica de los cuatro departamentos de la región.

En una primera parte se trabaja sobre datos poblacionales cantidad de habitantes, distribuidos por sexo y zona (rural, urbana), por departamento y ciudades más importantes. Dentro del mismo capítulo se busca presentar las características socio demográficas de los distintos departamentos, a esos efectos se consultó las Agendas Estratégicas del MIDES¹. La información allí reunida parte de la consulta directa a los actores, por lo que se considera una fuente valiosa de datos para contextualizar las estrategias educativas. La región también cuenta con un espacio de frontera seca por lo que se consulta al mismo organismo, ya que cuenta con una dirección dedicada a estudiar y elaborar propuestas para esas zonas. Ese encuentro de dos países dividido por una línea que puede ser un puente o una calle, son lugares de contacto binacional cuya regulación institucional los define con las características propias de un espacio de intersección de estrategias territoriales para los proyectos de desarrollo de uno y otro país. Se considera pertinente presentar en el documento las características poblacionales de esta zona.

Luego se describen las características productivas de la región tomando los sectores predominantes y aquellos que denotan innovación de acuerdo con los informes del Ministerio de Industria, Energía y Minería. En el mismo capítulo se desarrolla una descripción del mercado de trabajo en los diferentes departamentos tomando en cuenta las tasas de actividad, empleo y desempleo de acuerdo a los informes del Observatorio del Mercado de Trabajo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. De la misma fuente se analizan los datos de formalidad e informalidad como elemento fundamental que hace a la calidad del empleo.

Posteriormente se describen aquellas situaciones consignadas como problemas para la región espacio en el que aportan de manera significativa los equipos UAL de las escuelas ya que la cercanía habilita a conocer de primera mano estas situaciones. Sin dejar de ver las potencialidades de la región, datos que orientan a pensar propuestas de desarrollo.

Para terminar se describen el comportamiento de la matrícula estudiantil por niveles y orientaciones, para lo que nos apoyamos en los datos que recoge la Unidad de Planificación e Investigación Educativa Educativo y el sector Estadísticas dependientes de Planeamiento Educativo como el Departamento que integra quien suscribe este informe UTU.

¹ Consejo Nacional de Políticas Sociales ámbito de asesoría al Gabinete Social, sugiere la elaboración de las Agendas con el fin de profundizar la articulación e integración de los Ministerios y Organismos Descentralizados con el objetivo de contribuir al desarrollo social de los departamentos.

2. METODOLOGÍA

El presente informe que se culminó en agosto del presente año, tiene como punto de partida la aproximación sucesiva a los informes de Mapeos Productivos elaborados por los alfabetizadores/as de las escuelas de la región, que aportan una mirada de la zona de influencia del centro educativo al cual pertenecen. Posteriormente se buscó complementar la información a través de lecturas de informes nacionales y departamentales. Como última estrategia se realizan entrevistas a informantes calificados de organismos públicos y privados que desarrollan políticas productivas en esta región. A continuación se enumeran, según el tipo de fuente, primaria o secundaria.

1 – Entrevistas a actores calificados

Para recoger la información se realizan entrevistas personales semi dirigidas con algunos actores calificados tanto para acceder a la información como para conocer la mirada particular sobre el territorio desde el punto de vista productivo. En los casos que ello no fue posible se procedió a realizar la entrevista en forma telefónica o mediante el envío del formulario y vía correo electrónico dada la distancia y las dificultades de traslado. En el caso de la Referente de República AFAP se la contacta por coincidir la zona de influencia con la regional del CETP lo que permitió acceder a la base de datos empresarial.

2 – Lectura y sistematización de fuentes secundarias

Mapeos Productivos de las escuelas del Campus que cuentan con equipo UAL:

| DEPARTAMENTO | LOCALIDAD | ESCUELA | |
|----------------|--------------------------|------------------------------|-----------------------|
| Maldonado | Maldonado | Técnica de Maldonado | |
| | Punta del Este | Superior de Alta Gastronomía | |
| | San Carlos | | Técnica de San Carlos |
| | | | Agraria de San Carlos |
| | Pan de Azúcar | Técnica de Pan de Azúcar | |
| Piriápolis | Polo Educativo Arrayanes | | |
| Rocha | Rocha | Técnica de Rocha | |
| | Castillos | Técnica de Castillos | |
| | Lascano | Técnica de Lascano | |
| | Chuy | Técnica de Chuy | |
| Lavalleja | Minas | Técnica Anexo Varela | |
| Treinta y Tres | Treinta y Tres | Técnica 1 | |
| | | Técnica 2 | |

Se dio lectura a documentos elaborados a nivel nacional y departamental. Dentro del primer grupo se consultan los Informes Territoriales elaborados por Ministerio de Industria, Energía y Minería y del Instituto Nacional de Economía, coordinados por el investigador Adrián Rodríguez Miranda. De este tipo de fuente se rescata el enfoque territorial local para el análisis de las capacidades territoriales en cada departamento que compone la región. Los Anuarios Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca elaborados por la Dirección de Estadísticas Agropecuarias como fuente principal para los datos de producción primaria y para manejo de datos poblacionales, se consulta la página del Instituto de Estadísticas. Por último se consultan algunos informes elaborados por el Gabinete Productivo y del Programa de Conglomerados y Cadenas Productivas de la OPP en aquellos sectores que tienen incidencia en la región Este.

Se realizan consultas a Informes Ministeriales: Turismo y Deporte quien aporta las cifras de visitantes tanto extranjeros como residentes para el período y la generación de empleo en el sector, de Desarrollo Social de donde se obtiene importante información que hace a las realidades sociales de los distintos departamentos y la situación de la frontera, y en lo concerniente a mercado de trabajo se consultan los Informes Departamentales del Observatorio de Mercado de Trabajo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Informe sobre la Realidad Económica de la Región Este del País elaborado por el Instituto Cuesta Duarte.

- 6 Respecto a la información a nivel departamental, se consulta el Plan de Desarrollo Estratégico para la Región Este, elaborado por las cuatro Intendencias Departamentales: Maldonado, Rocha, Treinta y Tres y Lavalleja en el marco del Programa Uruguay Integra y los Informes de análisis productivo-territoriales de algunas de las Intendencias proporcionados por las Direcciones de Desarrollo.

3. CARACTERIZACIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA Y EDUCATIVA DEL TERRITORIO

3.1 - Datos poblacionales Región Este

| DEPARTAMENTO | TOTAL | HOMBRES | MUJERES | % RURAL | % URBANO | TASA CRECIMIENTO (2004 – 2011) |
|---------------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|----------|--------------------------------|
| Treinta y Tres | 48.134 | 23.416 | 24.718 | 6,59 | 93,41 | -0,34 |
| Lavalleja | 58.815 | 28.793 | 30.022 | 10,32 | 89,68 | -0,49 |
| Rocha | 68.088 | 33.269 | 34.819 | 6,1 | 93,9 | -0,37 |
| Maldonado | 164.300 | 80.865 | 83.435 | 3,14 | 96,86 | 2,19 |
| Total Región | 339.337 | 166.343 | 172.994 | TOTAL PAIS | | 0,19 |

Fuente: Mapeos Productivos de las escuelas de la región en base a Censo 2011 www.ine.gub.uy

En una primera lectura del cuadro surge que la gran mayoría de la población reside en zonas urbanas, Lavalleja presenta mayor porcentaje de habitantes en zona rural, y que en el departamento de Maldonado se concentra la población de la región. Existe un movimiento migratorio interno que genera desequilibrio en la región concentrándose en Maldonado el 48% de la población total la región.

3.2 - Distribución población según principales localidades

| TOTAL REGIONAL | TOTAL x DEPARTAMENTO | LOCALIDAD | HABITANTES | % total departamental |
|----------------|----------------------|-----------------|------------|-----------------------|
| 339.337 | 48.134 | Treinta y Tres | 25.477 | 52.92 |
| | | Ejidos de T y T | 6.782 | 14.08 |
| | | Vergara | 3.810 | 7.91 |
| | | Sta. Clara | 2.341 | 4.86 |
| | 58.815 | Minas | 38.446 | 65.36 |
| | | J.P. Varela | 5.118 | 8.70 |
| | | Solís Mataojo | 2.825 | 4.80 |
| | | J. B. y Ordoñez | 2.203 | 3.74 |
| | 68.088 | Rocha | 25.422 | 37.3 |
| | | Chuy | 9.675 | 14.2 |
| | | Lascano | 7.645 | 11.2 |
| | | Castillos | 7.541 | 11.1 |
| | | La Paloma | 3.495 | 5.62 |
| | 164.300 | Maldonado | 62.592 | 38.09 |
| | | San Carlos | 27.471 | 16.72 |
| | | Punta del Este | 9.277 | 5.64 |
| | | Piriápolis | 8.830 | 5.37 |
| Cerro Pelado | | 8.177 | 4.97 | |
| Pan de Azúcar | | 6.597 | 4.00 | |
| Capuera | | 2.838 | 1.72 | |
| Aiguá | 2.465 | 1.50 | | |

Fuente: Elaboración propia en base a Mapeos Productivos de las escuelas de la región y Censo 2011 www.ine.gub.uy

La Región Este representa el 10.33 % de la población del país y a nivel territorio, el 20% del territorio nacional (34.889 km²).

Es importante señalar que el CETP tiene escuelas en casi todas las localidades de más de 2000 habitantes en la región, lo que implica una fuerte inserción de la educación técnica-tecnológica en todo su territorio, tanto en capitales como en sus alrededores.

3.3. Por departamentos

3.3.1. Lavalleja

De acuerdo con el Censo 2011 en el departamento de Lavalleja residen 58.815 personas; el 89,7% de esta población vive en el medio urbano y el restante 10,2% reside en el medio rural y su distribución por sexo no presenta diferencias estadísticamente significativas. Distribución porcentual por edades y localidades clasificación INE:

| EDADES | Localidades de 5.000 habitantes y más | Localidades menos de 5.000 habitantes | Interior rural | Total Departamental |
|----------|---------------------------------------|---------------------------------------|----------------|---------------------|
| 0 a 14 | 21,80 | 22,70 | 16,50 | 21,40 |
| 15 a 29 | 20,10 | 20,20 | 16,10 | 19,70 |
| 30 a 64 | 41,70 | 40,30 | 48,20 | 42,20 |
| 65 y más | 16,40 | 16,80 | 19,20 | 16,80 |
| Totales | 100 | 100 | 100 | 100 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

De acuerdo con el relevamiento realizado por el MIDES, para el total de hogares en el departamento el 51,9% tienen jefatura masculina y el 48,1% femenina².

Las personas que viven en situación de pobreza en Lavalleja se ubican en el 7,9% mientras que para el país el porcentaje promedio es de 12,4%. En relación al porcentaje de hogares con al menos una NBI, en Lavalleja asciende aproximadamente al 33,6%. La situación es heterogénea al interior del departamento, siendo bastante más desfavorable -de acuerdo al criterio establecido sobre NBI- en las zonas rurales respecto al resto de las regiones y al total del departamento³.

Se puntúa como una situación de particular vulnerabilidad los y las jóvenes que ni estudian ni trabajan, de acuerdo al Censo 2011 las personas de entre 15 y 29 años en esa situación alcanzan un porcentaje del 20,5% de los cuales 27,9% son mujeres y el 13,6% son varones lo que permite suponer que esta brecha esté dada por las exigencias domésticas a las que se ven más expuestas las mujeres.

En lo que respecta a asentamientos, se registran cuatro en Minas, uno en José Pedro Varela y uno más en Barrio La Coronilla. En los mismos se contabilizan un total de 169 viviendas lo cual representa un 0,9% de sus habitantes⁴.

Respecto a la educación en el departamento de Lavalleja se registra evolución positiva en lo que hace al aumento de matrículas, asistencia a centros educativos y población con primaria completa. En enseñanza media el crecimiento es más enlentecido presentando rezago en la culminación del segundo ciclo.

Asimismo, en el departamento se registra un 2,3% de personas que nunca asistieron a centros de educación, valor que supera la cifra para el total país (1,3%) según datos de la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo del MIDES, en base a Censo 2011.

3.3.2. Maldonado

De acuerdo con el Censo 2011, en el departamento de Maldonado residen 164.300 personas, el 96,9% de esta población vive en el medio urbano y el restante 3,1% reside en zonas rurales. Esta distribución de la población es similar a la del total país (94,9% y 5,1% respectivamente). Del total de población que reside en el departamento, un 51% son mujeres y un 49% varones mientras que a nivel rural la situación se revierte ya que residen más varones que mujeres.

Distribución de la población por sexo en porcentajes

| Regiones INE | Hombres | Mujeres |
|---------------------------------------|---------|---------|
| Localidades 5.000 habitantes y más | 48,5 | 51,5 |
| Localidades menos de 5.000 habitantes | 50,8 | 49,2 |
| Interior rural | 59,5 | 40,5 |
| Total | 49,2 | 59,8 |

Fuente: Agenda Estratégica Maldonado

² Agenda Estratégica. Hacia un Plan de Desarrollo Social Departamental 2013-2015 Lavalleja

³ Ídem

⁴ Ídem

De acuerdo con el relevamiento realizado por el MIDES en su Agenda Estratégica Maldonado, el porcentaje de personas en situación de pobreza en el departamento para el año 2012 fue del 3,2%, cifra significativamente por debajo de la estimación para el total país (12,4%). En relación al porcentaje de hogares con al menos una NBI, en Maldonado alcanza al 34,5%, ubicándose por encima de la estimación para todo el país que asciende a 28%. La situación es heterogénea al interior del departamento, dándose una diferencia desfavorable en las zonas rurales respecto del total del departamento.

La situación de particular vulnerabilidad que se registra en Maldonado es el alto número de jóvenes que ni estudian ni trabajan. La cifra de jóvenes en esta situación de entre 15 y 29 años, representa el 18,8% según datos Censo 2011⁵.

En lo que respecta a asentamientos, en Maldonado se registran 19 en los cuales se contabiliza un total de 3293 viviendas, lo cual representa un 5,8% de sus habitantes⁶.

De acuerdo con estadísticas de los Servicios de Salud (MSP 2011) los nacimientos de madres adolescentes en el departamento representan el 16% del total de nacimientos, muy cercano al registro a nivel país (15,7%) y el 11% de ese total, no fueron controlados adecuadamente ya que registraron menos de seis consultas durante la gestación. Este sería un dato relevante que nos lleva a pensar en algunas de las características de la población estudiantil con la que trabajamos cotidianamente en las escuelas.

Respecto a la educación Maldonado presenta un comportamiento favorable en la región. Los niveles de población con primaria completa, en asistencia a centros educativos y población que alcanza el segundo ciclo, lo posicionan en buen lugar a nivel país (2º después de Montevideo). Respecto a este último indicador, lo preocupante es la finalización del segundo ciclo en enseñanza media.

3.3.3. Rocha

De acuerdo con el Censo 2011 en Rocha habitan 68.088 personas de las cuales 52,2% son mujeres y 48,7% son varones. La distribución por sexo y edades arroja los siguientes datos:

| Grupo edades | Varones | Mujeres | Total | Porcentaje |
|--------------|---------|---------|--------|------------|
| 0 a 14 | 7.758 | 7.398 | 15.156 | 22,3 |
| 15 a 29 | 6.785 | 6.692 | 13.477 | 19,8 |
| 30 a 64 | 14.201 | 14.804 | 29.005 | 42,6 |
| 65 y más | 4.525 | 5.925 | 10.450 | 15,3 |
| Total | 33.269 | 34.819 | 68.088 | 100 |

Fuente: Agenda Estratégica MIDES Rocha en base a Censo 2011

El porcentaje de personas en situación de pobreza para el año 2012 a nivel departamental es de 7,9% no registrándose diferencia significativa entre sexos 9,2% para los hombres y 10,3% para las mujeres. Al analizar la incidencia de la pobreza según tramos de edad, se observa que el grupo más afectado son las personas menores de 14 años y le siguen el grupo que va de 15 a 29 años.

En lo que respecta a los hogares con al menos una NBI en Rocha se encuentra en torno al 32,2% valor por encima a los registrados a nivel nacional (28%). Este dato constituye relevancia en cuanto a ser tenidos en cuenta por los Programas Educativos que atienden a este tipo de población ya que presentan ciertas vulnerabilidades que se pueden ver reflejadas en los procesos de aprendizaje. Como se consigna en los demás departamentos de la región, la situación es homogénea en los centros urbanos y las condiciones empeoran en zonas rurales.

Asentamientos en Rocha se identifican cuatro donde se contabilizan 103 viviendas.

Según estadísticas de los Servicios de Salud (MSP 2011) los nacimientos de madres menores de edad en Rocha representan el 3,9% del total de nacimientos y el 10,3 de ese total, no fueron controlados adecuadamente ya que registraron menos de 6 consultas durante la gestación.

En lo concerniente a la educación en Rocha se ubica entre resultados intermedios y bajos, tanto en la población con primaria completa y población que alcanza enseñanza media en segundo ciclo. Los años de educación promedio en personas de 25 años y más, es inferior a la media nacional y la población que no estudia ni trabaja en Rocha es de 961 varones y 2.279 mujeres, (3.34% de la población departamental).

⁵ Agenda Estratégica. Hacia un Plan de Desarrollo Social Departamental 2013 - 2015 Maldonado

⁶ Ídem

3.3.4. Treinta y Tres

Según datos el Censo 2011, en el departamento de Treinta y Tres residen 48.134 personas. La distribución de la población del departamento por sexo, es similar, y no registra diferencias estadísticamente significativas entre las regiones INE.

| Tramos edad | Localidades de 5.000 habitantes y más | Localidades de menos de 5.000 habitantes | Interior rural | Total |
|-------------|---------------------------------------|--|----------------|-------|
| 0 a 14 | 22,4 | 25,9 | 21,1 | 23,2 |
| 15 a 19 | 21,2 | 22,3 | 18 | 21,2 |
| 30 a 64 | 41,6 | 40,4 | 47,3 | 41,7 |
| 65 y más | 14,8 | 11,4 | 13,7 | 13,9 |

Agenda Estratégica MIDES en base a Censo 2011

Respecto a la distribución de hogares en Treinta y Tres el 55% son de jefatura masculina. Del total de hogares el 30% están conformados por parejas sin hijos, y el 11,5% son mono parental.

Personas que viven en situación de pobreza de acuerdo a la ECH año 2012, fue un 14% por encima para la estimación para todo el país. La incidencia de la pobreza por sexo, no se registran diferencias afectando por igual a hombres y mujeres. Por otro lado, el 30% de los hogares en Treinta y Tres cuenta con al menos una NB⁷.

Asentamientos se registra uno, El Palomar ubicado en Treinta y Tres y cuenta con 184 viviendas⁸.

Según estadísticas de los Servicios de Salud (MSP 2011) la maternidad adolescente en Treinta y Tres representa un porcentaje del 6,2% del total de nacimientos.

Respecto a la educación los años de estudio promedio para las personas mayores de 25 años, en Treinta y Tres representa el 8,2% mientras que la media a nivel nacional es de 8,9%. Respecto a la asistencia a centros educativos, población con primaria completa y población que alcanza el segundo ciclo en enseñanza media, logra una buena posición a nivel nacional aunque no supera los niveles promedio para el país.

Finalmente se estima que la población de jóvenes entre 15 y 29 años que no estudian ni trabajan en el departamento es de 902 varones y 1881 mujeres representando en porcentajes 17,9% y 36,3% respectivamente lo que equivale a un 27,2% de la población total⁹.

3.3.5. La Frontera

El límite entre Uruguay y Brasil constituye una línea divisoria de 1.068,1 km que comprende a 4 departamentos con frontera terrestre y fluvial -Artigas, Rivera, Cerro Largo y Rocha- y un departamento sólo con frontera fluvial como Treinta y Tres. Del lado brasileiro 12 municipios lindan con Uruguay a saber: Barra do Quaraí, Uruguaiana, Quaraí, Santana do Livramento, Dom Pedrito, Bagé, Aceguá, Pedras Altas, Herval, Jaguarão, Santa Vitória do Palmar y Chui. El departamento de Treinta y Tres a través de la Laguna Merín es vecino del municipio de Santa Vitória do Palmar y el departamento de Rocha es vecino de los municipios de Santa Vitória do Palmar y Chui. De las poblaciones uruguayas la más cercana a Montevideo es la ciudad de Chuy ubicada a 340 km de la ruta 9, punto de encuentro con la ruta brasileña BR 471. Un dato interesante es que Chuy es la única ciudad fronteriza que no modifica su lenguaje.

Esta proximidad político - administrativa uruguaya - brasilera, constituye un espacio binacional con naturaleza jurisdiccional propia. El área fronteriza propiamente dicha es definida de diferente manera para cada país, así es que Brasil determina como área de frontera con los países sudamericanos a partir de los 150 km desde la línea divisoria hacia el interior de su territorio, mientras que Uruguay aún no ha definido su área de frontera manejándose de hecho con extensiones entre 20 y 50 km. El área fronteriza para nuestro país, es jurisdicción directa de las Intendencias Departamentales y sus Alcaldías.

La población total que habita en la frontera con Brasil asciende a 329.657 personas y representan un 11,5% del total de la población país según Censo INE 2011, de ese total el 21% corresponde a Rocha. Sumando con el número de habitantes que vive del lado brasileiro (468.821) asciende a un total de 798.478 personas según datos censos de uno y otro país¹⁰.

110

⁷ Agenda Estratégica. Hacia un Plan de Desarrollo Social Departamental 2013 - 2015, Treinta y Tres

⁸ Ídem

⁹ Ídem

¹⁰ La Frontera en Cifras, E. Mazzei, Enrique de Souza, 2012

| Cuadro N° 8- Población en la frontera | | | |
|---------------------------------------|--------|-----------|-----------|
| Localidades | Hab. | % Hombres | % Mujeres |
| Chuy | 9.675 | 48,0 | 52,0 |
| Chui | 5.697 | 49,0 | 51,0 |
| Total | 15.372 | | |

Fuente INE2011-IBGE2010

Un dato relevante es que los departamentos fronterizos con Brasil son los que presentan las mayores cifras de analfabetismo a nivel nacional siendo el de Uruguay (1,7%) menor que el que registra el Estado Río Grande do Sul (4,5%).

Cabe destacar que Chuy es el segundo punto de importancia en lo que refiere al movimiento internacional de carga del país, concentrando un 19% siendo superado por Fray Bentos, que concentra el 34%.

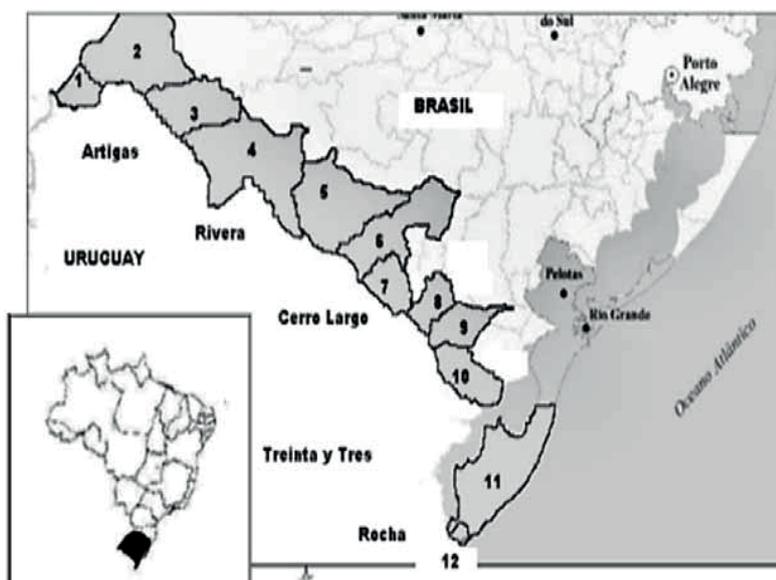
El comercio de la zona estuvo influenciado por lo que representa la actividad turística y agropecuaria, a lo que se suma en los últimos años el comercio de frontera, lo que ha permitido el desarrollo de la zona de free shops, dando lugar a una fuerte presencia de los mismos. A su vez, el comercio minorista local, presenta (y ha presentado históricamente) un alto nivel de informalidad y zafralidad.¹¹

El sostenido proceso de crecimiento comercial se ha visto fortalecido por el sistema de compras en Free Shops propio de la zona fronteriza, han generado empleo y activación en otros rubros económicos productivos como son los servicios de gastronomía, hotelería y turismo, destacándose comparando con otros rubros productivos de la zona.

La percepción en la población es que existen más trabajadores uruguayos del lado brasileño que a la inversa. El comercio es el sector donde se emplea la mayor cantidad de mano de obra uruguaya.

Las relaciones entre Uruguay y Brasil han dado lugar a acuerdos bi-nacionales en los que se destacan el permiso de residencia, estudio y trabajo para los nacionales fronterizos uruguayos y brasileños. Es un acuerdo bilateral que concede el estatus de fronterizo y un documento probatorio para poder residir, estudiar y trabajar en cualquier lado de la frontera en localidades identificadas, cumpliendo con las normativas nacionales.

Desde el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) se desarrolla el “Programa de Políticas de Integración de Frontera: Espacio de Vida Diverso y Complejo”, el que comenzó a funcionar en 2006. Para ello se conforman “grupos de frontera” para el diagnóstico y acción de carácter binacional. Éstos son espacios de participación local integrados por representantes institucionales y de la sociedad civil de Uruguay y Brasil. Su objetivo es el de coordinar acciones entre actores de ambos países para mejorar la calidad de vida de la población que reside en el territorio fronterizo. Para la Región Este se han formado los siguientes grupos de frontera: Aceguá - Aceguá; Treinta y Tres; Río Branco-Yaguarao y Chuy-Chui. Desde el año 2005 en ésta última zona, se vienen realizando reuniones bilaterales donde se trabaja en el proyecto de una escuela bi nacional de orientación agraria, en el mismo participa la Escuela Técnica de Chuy entre otros actores locales.¹²



Fuente: Centro de Estudios de la Frontera.

¹¹ Mapeo Productivo Escuela Técnica de Chuy 2012

¹² Ídem

4. CARACTERIZACIÓN PRODUCTIVA DE LA REGIÓN

La siguiente información se reúne en base a los datos extraídos de los informes Mapeos Productivos de las escuelas y de los informes nacionales del Ministerio de Industria, Energía y Minería. Respecto a los datos obtenidos por los alfabetizadores/as, se recogen en base a entrevistas a informantes calificados y lectura de fuentes secundarias. Los sectores en los que se profundiza son aquellos en los que se pudo acceder a la información.

4.1 - Características productivas por sector

| Cuadro N° 9- Producción por sector en orden de importancia para cada departamento | | |
|---|------------|---|
| DEPARTAMENTO | SECTOR | ACTIVIDAD PRINCIPAL |
| ROCHA | Terciario | Turismo de sol y playa |
| | Primario | Ganadería, arroz, pesca, lechería Maíz, trigo, olivos, vid, soja |
| | Secundario | Industria arrocera, energía, lechería Construcción, comercio |
| TREINTA Y TRES | Primario | Ganadería, arroz, Minería, forestación |
| | Secundario | Industria arrocera |
| | Terciaria | Servicio sociales comunales y personales |
| LAVALLEJA | Secundario | Bebidas, Cadena Arrocera, Minería, Pesquera |
| | Primario | Ganadería, Pesca, Olivos |
| | Terciario | Turismo, Comercio |
| MALDONADO | Terciario | Turismo, Comercio |
| | Secundario | Construcción, Bebidas, Minería, cadena láctea |
| | Primario | Lechería, Ovinos, Ganadería, Olivos, Viñedos |

Fuente: elaboración propia en base a Mapeos Productivos de las escuelas de la región y el Informe MIEM 2014

4.2 – Agricultura y Ganadería

Respecto al agro si bien la región cuenta con bajos índices de productividad en lo que respecta a carne y lana, según los grupos CONEAT establecidos para cada departamento, no obstante ello los departamentos de Lavalleja y Rocha, aportan valor agregado a la región con la producción ganadera sobre todo en la fase primaria en cría de ganado de carne y ovino. En el último Censo Agropecuario año 2011 MGAP - DIEA es fácilmente observable en los cuadros de análisis de datos, la especialización de Lavalleja en ésta área registrando el mayor número de explotaciones por hectárea y dentro de la principal fuente de ingreso, bovinos de carne y ovinos. Le sigue Rocha en número de explotaciones superando a Lavalleja en cría de bovinos de carne y leche.

Cuadro N° 10- Registro establecimientos por hectáreas y principal rubro

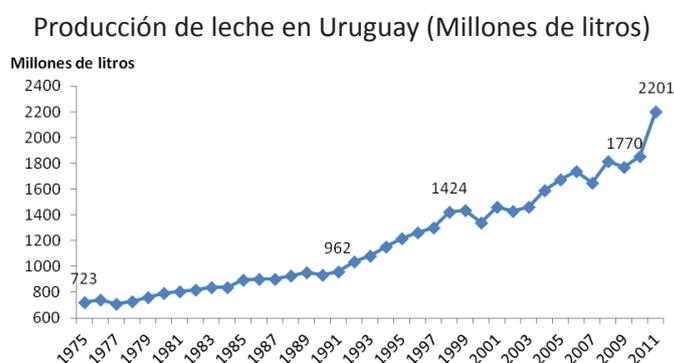
| Estratos en Has. | | | | | | | | | | |
|------------------------|--------|---------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------|------------|--------|
| Departamento | 0 a 49 | 50 a 99 | 100 a 199 | 299 a 499 | 500 a 999 | 1000 a 2499 | 2500 a 4999 | 5000 a 9999 | 10.000 y + | Total |
| Lavalleja | 1.581 | 700 | 691 | 640 | 323 | 141 | 17 | 6 | 1 | 4.100 |
| Maldonado | 1.297 | 480 | 421 | 406 | 109 | 37 | 7 | 0 | 0 | 2.757 |
| Rocha | 890 | 492 | 478 | 488 | 261 | 174 | 35 | 9 | 3 | 2.830 |
| Treinta y Tres | 691 | 379 | 422 | 530 | 234 | 146 | 38 | 8 | 3 | 2.451 |
| Total Establecimientos | | | | | | | | | | 12.138 |

| Vacunos | | | | | | | | | | |
|----------------|--------|---------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------|------------|-----------|
| Departamento | 0 a 49 | 50 a 99 | 100 a 199 | 299 a 499 | 500 a 999 | 1000 a 2499 | 2500 a 4999 | 5000 a 9999 | 10.000 y + | Total |
| Lavalleja | 35.060 | 41.888 | 80.380 | 150.512 | 162.916 | 142.524 | 38.382 | 33.052 | 8.558 | 693.272 |
| Maldonado | 18.856 | 24.161 | 44.707 | 87.058 | 49.152 | 26.897 | 8.469 | 0 | 0 | 259.300 |
| Rocha | 19.584 | 33.268 | 58.952 | 133.253 | 153.011 | 197.213 | 76.386 | 33.710 | 20.939 | 726.316 |
| Treinta y Tres | 14.110 | 22.308 | 48.680 | 125.987 | 133.066 | 160.659 | 83.227 | 36.729 | 18.467 | 643.233 |
| Total Vacunos | | | | | | | | | | 2.322.121 |

| Ovinos | | | | | | | | | | |
|----------------|--------|---------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------|------------|-----------|
| Departamento | 0 a 49 | 50 a 99 | 100 a 199 | 299 a 499 | 500 a 999 | 1000 a 2499 | 2500 a 4999 | 5000 a 9999 | 10.000 y + | Total |
| Lavalleja | 32.716 | 42.829 | 73.276 | 114.180 | 108.656 | 85.758 | 18.416 | 5.166 | 221 | 481.218 |
| Maldonado | 20.497 | 21.952 | 38.559 | 61.867 | 24.561 | 7.819 | 1.478 | 0 | 0 | 176.733 |
| Rocha | 19.999 | 29.870 | 44.483 | 83.731 | 67.520 | 66.717 | 23.267 | 4.258 | 35 | 339.880 |
| Treinta y Tres | 17.210 | 22.061 | 51.212 | 107.892 | 82.891 | 73.562 | 32.995 | 4.038 | 4.836 | 396.697 |
| Total ovinos | | | | | | | | | | 1.394.528 |

Declaraciones juradas DICOSE 2013

Respecto a la producción de leche, si bien no constituyen especialización productiva en la región, sí se registran aumentos en la producción e instalación de nuevos tambos. El sub sector lechero a pesar de las dificultades climáticas que ha perjudicado a otros sectores productivos, registra crecimiento y expansión productiva.



Fuente: Sector Lácteo Uruguay XXI 2012

En el año 2010 se registran 1.85 millones de litros, más el incremento por el ingreso que arrojan las plantas procesadoras en el 2011, parte de este crecimiento se explica por la transformación tecnológica de los tambos. El 84% de la producción se remite a planta y el 90% de la misma, se transforma en alimento lácteo, el resto se vuelca a consumo interno diario. Dentro de los productos para exportación se priorizan quesos y leche en polvo, entre otros constituyendo el 85% en el 2010. El sector apuesta fuertemente a la exportación el crecimiento en la oferta del producto estuvo acompañado del crecimiento desde la industria en la ampliación de su capacidad de recibo especialmente en su capacidad tecnológica. Un avance destacable que ha logrado la industria los últimos años, abandonar el suero como descarte convirtiéndolo en una materia prima con la que produce mayoritariamente 'Suero de queso en polvo', contribuyendo además con la protección del ambiente.

De acuerdo a los datos del último Censo Agropecuario MGAP, en Rocha han aumentado las explotaciones lecheras, son 54 explotaciones en total, ocupando unas 13.255 has en producción.¹³ En el caso de Treinta y Tres 60 familias dependen de esta actividad, con 1,3 mil ha y 2,5 millones de litros de remisión de leche cruda¹⁴.

¹³ Mapeo Productivo Escuela técnica de Rocha 2014

¹⁴ Relevamiento realizado por Intendencia Departamental de Treinta y Tres

La presencia de Tambos Neozelandeses le imprime una dinámica a la producción en la zona de Rocha. Desde hace seis años, la empresa Nueva Zelanda Farming Systems Uruguay (NZFSU) opera 26 tambos en Uruguay bajo el modelo neozelandés de producción lechera (pasturas con riego y suplementación). En la zona mencionada operan 13 tambos con unas 800 vacas cada uno aprox. (10.400 en total). Dicha empresa le vende directamente a la Cooperativa Nacional de Productores de Leche (CONAPROLE).

Por otro lado en la Fortaleza de Santa Teresa, encontramos a CEPAC, quiénes realizan venta directa a CONAPROLE, y además abastecen para el consumo interno¹⁵.

En el departamento de Maldonado se destaca el establecimiento El Talar en Ruta 12 cercano a la ciudad de San Carlos de grandes dimensiones, con producción primaria y secundaria destacándose la elaboración de quesos finos. Produce bajo la modalidad “ciclo completo” para lo que cuenta con: 6.200 hectáreas cultivables donde alimentar al ganado (maíz, sorgo, trigo, soja y otros granos), 6 establos con un total 23.750 metros cuadrados que albergan a 2.500 vacas, 3 salas de ordeño simultáneas.

Esta situación es de alta preocupación para los pequeños productores cuyas instalaciones y adelantos técnicos no les permite competir.

En lo que respecta a la agricultura, la especialización que caracteriza a la región es la alta producción de arroz y en los últimos años se profundizó las plantaciones de secano. El universo de productores de arroz consta de 517 explotaciones, dos tercios de las mismas están ubicadas en la Zona Este concentrando una proporción aún mayor en términos de superficie y producción. La superficie promedio de chacra arroceras se ubica en el entorno de las 350 hectáreas. El tamaño medio de chacra en la Zona Este es ligeramente superior al promedio nacional. (Encuesta de Arroz-zafra 2011/2012).

| Zona de producción | Superficie (miles de hectáreas) | | Producción (miles de toneladas) | Rendimiento (kg/ha. Sembrada) |
|--------------------|---------------------------------|-----------|---------------------------------|-------------------------------|
| | Sembrada | Cosechada | | |
| Total Nacional | 181,4 | 181,2 | 1423,8 | 7.850 |
| Norte (litoral W) | 35,8 | 35,8 | 308,8 | 8.635 |
| Centro | 15,9 | 15,9 | 135,0 | 8.479 |
| Este | 129,7 | 129,5 | 980 | 7.556 |

Fuente: MGAP – DIEA

De acuerdo a los resultados del último Censo Agropecuario realizado por la DIEA (MGAP), la dinámica de los sectores económicos de la campaña ha producido algunos cambios significativos en la matriz productiva de Rocha. En el departamento hay más explotaciones dedicadas a la producción de cereales (maíz, trigo, arroz) y oleaginosas (soja). En entrevista realizada por equipo alfabetizador de Lascano a el Ingeniero Agrónomo Gonet integrante de la empresa “El Sauzal. Agronegocios SRL” de esa ciudad, expresa: “Se calcula que actualmente hay unas 60.000 ha de soja y unas 40.000 de arroz”. También han aumentado las explotaciones horti-frutícolas tanto en número como en superficie, son 13 explotaciones, con un total de 1.535 has. Podríamos ampliar que el primer rubro frutícola lo ocupan las plantaciones de Olivos en lo que respecta a superficie plantada. También se vienen desarrollando algunos emprendimientos vitícolas en menor proporción. En lo que respecta a la horticultura, la misma se orienta mayoritariamente al abastecimiento de verduras frescas para los turistas en los meses de verano, y al mercado interno durante todo el año.¹⁶

¹⁵ Mapeo Productivo Escuela Técnica de Chuy 2012

¹⁶ Mapeo Productivo Escuela Técnica de Rocha 2014

La RENARE ¹⁷ dado la extensión de la agricultura en zonas “no tradicionales” en el país y su relación con la conservación de los suelos tarea propia de dicha Dirección realiza un relevamiento a partir de la pregunta, dónde se encuentran los suelos propicios para el cultivo de secano y a partir de allí, clasificar la aptitud de los suelos. Para la región los datos relevantes son los siguientes:

| Departamento | Hectáreas cultivadas | Alta | | Media | | No Apta | |
|----------------|----------------------|-------|------|-------|------|---------|------|
| | | Ha | % | Ha | % | Ha | % |
| Lavalleja | 9773 | 3867 | 39,6 | 4463 | 45,7 | 1444 | 14,8 |
| Maldonado | 4216 | 1409 | 33,4 | 2376 | 56,4 | 431 | 10,2 |
| Rocha | 24187 | 13537 | 56,0 | 6543 | 27,1 | 4106 | 17,0 |
| Treinta y Tres | 11990 | 3075 | 25,6 | 7509 | 62,6 | 1405 | 11,7 |

4.3. Forestación

La actividad forestal en el país ha crecido en forma sostenida en los últimos 25 años, en estos años se ha multiplicado por 30 la superficie plantada. El tipo de suelo, el clima y la distancia a los puntos de salida de la producción tienen incidencia en las características de las plantaciones forestales. Esto divide al país en tres regiones de acuerdo a criterios de la Dirección General Forestal (DGF): La región Sur-Este es la más cercana al puerto de Montevideo. Se caracteriza por una fuerte influencia marítima que evita la existencia de temperaturas extremas, determinando una mejor adaptación de las especies como *Eucalyptus globulus*. La principal finalidad de las plantaciones de esta zona es la producción de pulpa, para proveer la planta de UPM en Fray Bentos y próximamente la planta de Montes del Plata en Conchillas, Colonia, así como la exportación de madera en chips. En esta región, los departamentos que concentran una mayor área forestal son Lavalleja (130.000 ha), Rocha (97.000 ha) y Maldonado (95.000 ha)¹⁸.

De acuerdo a los resultados del último Censo Agropecuario realizado por la DIEA (MGAP), existen en Rocha 32 explotaciones especializadas en forestación industrial,¹⁹ y 61 mil ha en el departamento de Treinta y Tres de las cuales 47 mil corresponden a bosques nativos. El 90% de la forestación comercial se inició en los últimos años (4º y 5º sección judicial) con mayoría de destino aserrío y empresas grandes.

| DEPARTAMENTO | Bosque Natural | Eucalypt. globulus | E. grandis, dunnii, saligna | Mezcla (naturales y exóticas) | Cortinas, abrigo y sombra | Pinus elliotti y taeda | Pinus Pinaster | Salix y Populus | Total (ha) |
|----------------|----------------|--------------------|-----------------------------|-------------------------------|---------------------------|------------------------|----------------|-----------------|------------|
| Lavalleja | 95.129 | 31.559 | 1.317 | - | 4.084 | 625 | 1 | - | 132.715 |
| Maldonado | 60.230 | 26.954 | 1.292 | 4.119 | 1.827 | 768 | 118 | - | 95.308 |
| Rocha | 53.639 | 27.773 | 1.518 | 4.321 | 4.923 | 2.701 | 2.393 | - | 97.266 |
| Treinta y Tres | 62.291 | 5.161 | 5.455 | - | 3.926 | 1.495 | 1 | - | 78.328 |

Fuente: Dirección General Forestal (MGAP) con el apoyo de PROBIO. Proyecto PNUD URU/10/G31-486

4.4. Industria

Si bien se identifican industrias en la región ya que los cuatro departamentos son productores de alimentos y materias primas, ésta no significa un peso importante en la generación de empleo y sus productos mayormente son para abastecimiento interno. En el bajo peso que se registra de la industria en los cuatro departamentos, se destaca Lavalleja (21% del PBI) ²⁰ mientras que las restantes están estrictamente ligadas a la producción primaria. Las principales industrias responden al arroz, ubicadas en los departamentos (Lavalleja, Rocha y Treinta y Tres), mega tambos en Rocha y Maldonado y la minería que comparten Maldonado, Lavalleja y Treinta y Tres. Las restantes de menor entidad, tienen peso en la oferta laboral local.

La situación productiva hasta aquí planteada, reviste una preocupación a nivel general dado el desarrollo tecnológico instalado en estos sectores en el país a partir de inversiones extranjeras. Desde el Gabinete Productivo se vienen realizando estudios y relevamientos de donde se desprende que los riesgos para la producción primaria (lechera, de carne y agrícola), son importantes en la medida que no se desarrollen estrategias que incorporen tecnología que

¹⁷ Estimación de la Agricultura de Secano en el Este, Centro y Norte de Uruguay con Imágenes Satelitales, Verano 2010-2011 - Martín Dell'Acqua mdellacqua@mgap.gub.uy Cecilia Petraglia cpetraglia@mgap.gub.uy Julio 2012

¹⁸ Sector Forestal Uruguay XXI, 2014

¹⁹ Mapeo Productivo Escuela Técnica de Rocha 2014

²⁰ Plan Estratégico de Desarrollo de la Región Este – Uruguay Integra, Intendencias Departamentales de la Región Este, 2012

eleva la productividad agroindustrial. Todo indica que la intensificación en la producción es un camino irreversible por lo que surge una nueva preocupación que refiere al uso del suelo, todos estos sectores y sub sectores comparten el mismo recurso, se plantea la sostenibilidad del suelo y la posibilidad de nuevas modalidades de cultivo.²¹

| | |
|-----------------------|---|
| LAVALLEJA | Industria alimenticia animal (fábrica de raciones balanceadas). Industria de procesamiento de productos derivados del arroz Cooperativa de semillas forrajeras, Embotelladora de agua mineral, Productora de cerveza, Cementeras, Metalúrgica Panificadora Caleras Industria de productos porcinos Frigorífico Procesadora de pescado, Aceitera |
| MALDONADO | Fábricas de mármol. Calera Bodegas. Generación de energía Molinos de viento. Industria de Aceite de oliva. |
| ROCHA | Frigorífico orientado al mercado interno. Industria de procesamiento de productos derivados del arroz. Industrias de aceite de oliva. Industria alimenticia animal (fábrica de raciones balanceadas) orientada al mercado interno. Generación de energía eólica Pequeños aserraderos Canteras de piedra. Pequeñas agroalimentarias (dulces, conservas, licores, etc.). |
| TREINTA Y TRES | Industrias de procesamiento de productos derivados del arroz. Frigorífico de carne equina. Industria de generación de energía a partir de la cáscara de arroz. Procesadora de bebidas gaseosas prácticamente de consumo interno. Muy pequeñas agroalimentarias (dulces, conservas, licores, etc.). |

Cuadro N° 13- Principales proyectos industriales por departamento

Fuente: Plan Estratégico de Desarrollo de la Región Este - Uruguay Integra- Intendencias Lavalleya, Maldonado, Rocha y Treinta y Tres, 2012

Rodríguez Miranda en el estudio realizado a nivel país²² busca relevar en la construcción de indicadores específicos, la capacidad tecnológica y organizativa elementos propios de un desarrollo industrial. Para alcanzar esos datos dividió el porcentaje de ocupados en la industria manufacturera sobre el total de ocupados en el departamento, este cálculo nos permite visualizar y ubicar a los distintos departamentos en el ranking nacional.

| Cuadro N° 14- Peso de la Industria en la generación de empleo | Lavalleya | Maldonado | Rocha | Treinta y Tres |
|---|-----------|-----------|-------|----------------|
| | 11,9 | 6,5 | 8,7 | 11,9 |
| Lugar en el ranking | 8º | 15º | 16º | 12º |

El posicionamiento de Treinta y Tres responde a la presencia de grandes arroceras, en cambio Rocha es uno de los departamentos con menor peso industrial en la generación de empleo, le sigue Maldonado también con valores muy bajos debido al desarrollo en sectores como servicios asociados al turismo, comercio y construcción lo que hace que el peso de la industria disminuya y por último Lavalleya mejor posicionado en la región con un 8º lugar en el total del empleo del departamento.

²¹ Estrategia Uruguay Tercer Siglo, Aspectos Productivos - OPP

²² Mapeo de Capacidades Territoriales y Desarrollo Productivo – MIEM – Rodríguez Miranda, 2014

4.5. Turismo

El turismo es una actividad de fundamental importancia para el país tanto por el ingreso que genera como por la generación de empleo. En la región se da una disparidad entre los departamentos, los de mayor desarrollo y que presentan especialización en el sector son Maldonado y Rocha por el fenómeno de la costa predominando el rubro sol y playa, mientras que Lavalleja y Treinta y Tres presentan un turismo alternativo de tipo rural y por la presencia de serranías existen propuestas diferentes del tipo turismo de naturaleza.

En un contexto de fuertes cambios en la valoración de los recursos naturales y culturales, ha surgido el Clúster de Turismo Rocha producto de la iniciativa de actores locales que buscan el desarrollo del turismo en el departamento. Consiste básicamente en una iniciativa de trabajo cooperativo en la que se integran actores públicos y privados con el objetivo de aumentar la competitividad de las empresas, y el sector turístico en general. En noviembre de 2007 se inicia el proceso de colaboración entre el Programa PACPYMES y los actores locales, ambos llevan adelante una serie de acciones comenzando por el Diagnóstico Participativo durante el año 2008. A raíz de ello surge la Organización de Gestión del Destino (OGD), ente de gobernanza público-privada en el sector turístico integrado por la Corporación Rochense de Turismo como representante del sector privado y la Intendencia de Rocha (Dirección de Turismo) con el apoyo del Ministerio de Turismo y Deportes (MINTURD) como referentes del sector público.

Dentro de los objetivos planteados en el diagnóstico participativo se propone integrar la producción turística en las cadenas productivas y el sistema territorial, buscando la creación de nuevos atractivos. Así es que surge la delimitación de circuitos turísticos abarcando todo el territorio departamental y aprovechando las riquezas naturales y culturales.²³

Maldonado ocupa el 2º lugar de preferencia para los y las visitantes con predominancia de extranjeros, Rocha en cambio recibe más turistas uruguayos/as. Respecto a las actividades relacionadas al turismo en Maldonado existe la Liga de Punta del Este que tiene entre sus objetivos, promover el crecimiento de la industria turística a nivel nacional y regional. En lo que respecta a la hotelería Punta del Este y sus alrededores cuenta con una capacidad hotelera de aproximadamente 15.000 camas, de las cuales 7.000 corresponden al Centro de Hoteles de Punta. En la zona oeste vinculado al turismo pero con una propuesta de tipo medioambientalista, está la Unión Vecinal de Punta Ballena, Laguna del Sauce y del Diario institución creada con el objetivo de preservar los recursos naturales, el patrimonio paisajístico y cultural del lugar. Sus proyectos de promoción del turismo van relacionados al cuidado del medio ambiente.

En lo que respecta al turismo como generador de empleo, el Ministerio de Turismo y Deporte realiza un estudio basado en la ECH del INE desde dos perspectivas: desde los puestos de trabajo y desde las personas ocupadas. Sin tener en cuenta los puestos de trabajo considerados empleo indirecto como es el caso de la construcción ya que la metodología no los incluye, en el año 2012 se registraron un total de 96.928 puestos de trabajo turísticos. La participación del empleo turístico (PETU) en el total de puestos generados por la economía fue de 5,6%²⁴. Las principales ramas de actividad fueron: restaurantes, bares y cantinas (40,4%); Transportes (24,2%) y Alojamiento (16,7%). Los departamentos con mayor participación de puestos de trabajo turísticos en el total de puestos son Maldonado (10%) y Colonia (7,1%). El total de personas ocupadas en actividades características del turismo ascendió a 95.881, de los cuales el 57,1% corresponde a hombres y el 42,9% a mujeres. Las ramas de actividad donde se emplean más mujeres que hombres son Alojamiento, Restaurantes, Bares y Cantinas y Agencias de Viaje, en el resto de las actividades se emplea a más hombres que mujeres.²⁵ De acuerdo con los principales sectores de la economía que generan puestos de trabajo el turismo se ubica en 8º lugar.

²³ Mapeos Productivos Escuelas Técnicas de Rocha y de Castillos 2014

²⁴ Anuario 2013 www.turismo.gub.uy

²⁵ Ídem

4.6. Mercado de Trabajo

De acuerdo con los datos del INE recogidos a través de la Encuesta Continúa de Hogares al mes de abril del corriente año, las tasas de actividad, empleo y desempleo a nivel país son las siguientes:

| Zona | Tasa Actividad | Tasa Empleo | Tasa Desempleo |
|------------|----------------|-------------|----------------|
| Total País | 64,8 | 60,4 | 6,8 |
| Montevideo | 66,2 | 61,8 | 6,6 |
| Interior | 63,9 | 59,4 | 7,9 |

Para los departamentos de la región los datos sistematizados por Observatorio de Mercado de Trabajo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, en base al Censo 2011, arrojan lo siguiente:

| Departamento | Tasa Actividad ^(a) | | | Tasa Empleo ^(b) | | | Tasa Desempleo ^(c) | | |
|----------------|-------------------------------|---------|---------|----------------------------|---------|---------|-------------------------------|---------|---------|
| | Total | Mujeres | Hombres | Total | Mujeres | Hombres | Total | Mujeres | Hombres |
| Lavalleja | 59,21 | 49,07 | 69,99 | 55,84 | 44,87 | 67,49 | 5,70 | 8,56 | 3,57 |
| Maldonado | 64,38 | 55,29 | 73,96 | 61,11 | 51,23 | 71,51 | 5,08 | 7,34 | 3,30 |
| Rocha | 56,05 | 45,27 | 67,63 | 52,89 | 41,16 | 65,48 | 5,65 | 9,08 | 3,18 |
| Treinta y Tres | 56,74 | 45,63 | 68,75 | 52,80 | 40,85 | 65,71 | 6,95 | 10,48 | 4,42 |

Fuente: MTSS, OMT, en base CENSO INE 2011 (a)- Población en edad de trabajar que está trabajando efectivamente o buscando empleo, (b)- Población en edad de trabajar que está efectivamente ocupada, (C)- Población desocupada que se encuentra buscando empleo

Como se puede ver comparando ambos cuadros, Maldonado es el departamento de la región que presenta la tasa de actividad y de empleo, más alta y se posiciona en tercer lugar después de Montevideo y Canelones. Los departamentos con menor tasa de actividad y de empleo están ubicados al este y noreste, de nuestra región los que entran en esta categoría son Rocha y Treinta y Tres quedando Lavalleja en una posición intermedia. Mientras en lo referente al desempleo se emparejan Maldonado, Rocha y Lavalleja quedando en un registro más bajo Treinta y Tres.

Dada la relevancia que tiene Maldonado en la economía nacional, el Observatorio del MTSS realiza relevamientos detallados de las diferentes ciudades y barrios del departamento. En el cuadro N° 54 se puede apreciar que la localidad de Pan de Azúcar es la que registra valores más comprometidos en lo que hace a las tasas de actividad y de empleo, no así en los valores de desempleo registrando valores menores que el resto de las localidades y barrios del departamento. Este dato cobra relevancia frente a otros²⁶ que surgen de estudios realizados por Facultad de Ciencias Sociales donde se da a conocer que Pan de Azúcar en relación con las demás ciudades del departamento, presenta los indicadores de pobreza más altos (Pan de Azúcar: 12,4%; San Carlos: 6,5% y Maldonado: 7,3%).

Distribución de la población ocupada por rama de actividad en los cuatro departamentos representado en porcentajes según relevamientos del Observatorio de Mercado de Trabajo del MTSS basado en Censo 2011.

| Rama Actividad | Lavalleja (%) | Maldonado (%) | Rocha (%) | Treinta y Tres (%) |
|-----------------------------------|---------------|---------------|-----------|--------------------|
| Agricultura, Silvicultura y Pesca | 18,76 | 4,64 | 13,98 | 22,59 |
| Industria Manufacturera | 9,14 | 7,65 | 8,87 | 6,32 |
| Electricidad, gas, agua | 1,29 | 0,59 | 2,00 | 2,14 |
| Construcción | 6,20 | 17,51 | 9,63 | 10,17 |
| Comercio | 14,77 | 18,96 | 21,69 | 15,47 |
| Hoteles Restaurantes | 4,06 | 7,83 | 3,10 | 2,32 |
| Transporte Comunicaciones | 3,38 | 2,85 | 4,55 | 4,96 |
| Intermediación financiera | 0,97 | 0,78 | 0,74 | 0,76 |
| Actividad Inmobiliaria | 3,98 | 5,96 | 5,33 | 2,58 |
| Administración Pública y Defensa | 10,27 | 5,18 | 8,10 | 7,32 |
| Enseñanza | 7,36 | 3,49 | 4,67 | 4,54 |
| Salud | 5,91 | 4,94 | 5,74 | 7,64 |
| Otros servicios | 4,64 | 5,30 | 3,71 | 3,82 |
| Servicio Doméstico | 8,61 | 13,85 | 7,82 | 8,87 |
| Minas y Canteras | 0,67 | 0,48 | 0,00 | 0,52 |

De acuerdo con esta información las ramas de actividad que nuclean mayor número de ocupados/as en los cuatro departamentos son el comercio seguido por la construcción y las actividades de agricultura, silvicultura y pesca. Para el caso de Maldonado se registra un aumento en servicio doméstico y Lavalleja es el departamento con mayor dependencia del empleo público en la región.

Un aspecto relevante relacionado a la calidad del empleo lo constituye el aporte a la seguridad social. Este aspecto que refiere a un derecho fundamental no siempre está contemplado, así es que los departamentos alcanzan valores porcentuales de acuerdo a su realidad y a su vez se los compara en relación al valor país. Para la región Este los valores son los siguientes:

| Cuadro N° 18- No registro a la seguridad social - 2012 | | | | |
|--|-----------|---------------------------------|-------|----------------|
| Total País | Lavalleja | Maldonado (2011) ^(*) | Rocha | Treinta y Tres |
| 26,6 | 29,51 | 30 | 34,2 | 37,85 |

Fuente: Informes Departamentales OMT – MTSS en base a ECH INE

(*) No existe el dato a nivel departamental para el año 2013, el estudio se divide en ciudad de Maldonado, ciudades del departamento y barrios de la capital.

De los cuatro departamentos el que presenta mayor índice de informalidad es Treinta y Tres seguido por Rocha mientras que Maldonado y Lavalleja quedan después con valores cercanos. Como se puede apreciar en el Cuadro N° 18, los valores de informalidad en los cuatro departamentos superan al promedio nacional. Esta información demanda a los equipos alfabetizadores, profundizar en la temática Trabajo Decente. De las ramas de actividad para los 4 departamentos, el comercio y el servicio doméstico son las que peor puntúan en lo que respecta a aportes a la seguridad social seguidas de la construcción y las actividades relacionadas al sector primario.

Por su parte el Instituto Cuesta Duarte - perteneciente a la Central de Trabajadores PIT-CNT - realiza un relevamiento para la región Este con énfasis en algunas variables del mercado laboral²⁷. Los jóvenes (menores de 25 años) es el grupo que presenta las mayores dificultades seguidos de las mujeres. A nivel regional, la tasa de desempleo específica para los menores de 25 años asciende a 18,3% siendo el mismo guarismo sensiblemente superior a la tasa de desempleo general de la región. Por su parte, la tasa de desempleo de las mujeres en la región este se ubica en 7,9% mientras que para los hombres es 4,2%. El departamento de la región Este con la mayor tasa de desempleo para los menores de 25 años es Rocha (23,5%) mientras que Treinta y Tres muestra la tasa de desempleo femenina más elevada de la región (11,5%).

4.7. Mipymes en la región

Las pequeñas y medianas empresas son agentes muy importantes en la economía sobre todo por los efectos que tiene en el empleo y desarrollo económico local. En nuestro país las MIPYME se clasifican de acuerdo con el Decreto Ley 504/07, según el personal ocupado en Micro, Pequeña y Mediana, de acuerdo a lo dispuesto por la Dirección Nacional de Artesanías, Pequeñas y Medianas Empresas (DINAMPYME) del Ministerio de Industria, Energía y Minería. De acuerdo con el Censo de Empresas 2012 existen en Uruguay 136.691 empresas en total de las cuales: el 83,7% son Micro, el 13,5% Pequeñas y el 2,8 son Medianas.

Los acuerdos posibles entre actores públicos y privados permiten diseñar e instrumentar estrategias de desarrollo común aprovechando los recursos existentes en lo local y así crear oportunidades de empleo y de ingreso a la población. Este enfoque rescata el aspecto territorial/local como escenario de los cambios e incluye además de los actores públicos y privados, las instituciones, las organizaciones y el ámbito de la educación.

La capacidad empresarial local es un indicador que permite medir la iniciativa privada y la capacidad de emprender así como el peso que esto tiene en la generación de empleo. Las pequeñas y medianas empresas son las que aportan mayor valor agregado a la economía y por consiguiente, son generadoras de empleo. Algunos departamentos presentan mayor dependencia del empleo público como forma de compensar el déficit en las iniciativas privadas.²⁸

²⁷ Informe sobre la Realidad Económica de la región Este del país. Instituto Cuesta Duarte, PIT-CNT, 2014

²⁸ Mapeo de Capacidades Territoriales y Desarrollo Productivo – MIEM- Adrián Rodríguez, 2014

| | | | | |
|-------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
| Total País | Pequeña | Micro | Mediana | Grande |
| | 13,5 % | 83,7 % | 3 % | 0,5 % |

| Departamento | Categoría | Cantidad | Porcentaje |
|----------------|-----------|----------|------------|
| Lavalleja | Pequeña | 251 | 12,3 |
| | Micro | 1743 | 85,1 |
| | Mediana | 47 | 2,3 |
| | Grande | 7 | 0,3 |
| | Total | 2043 | |
| Maldonado | Pequeña | 1444 | 14,6 |
| | Micro | 8153 | 82,4 |
| | Mediana | 273 | 2,8 |
| | Grande | 22 | 0,2 |
| | Total | 9892 | |
| Rocha | Pequeña | 431 | 12,1 |
| | Micro | 3068 | 86,4 |
| | Mediana | 48 | 1,4 |
| | Grande | 5 | 0,1 |
| | Total | 3552 | |
| Treinta y Tres | Pequeña | 187 | 11,6 |
| | Micro | 1406 | 86,8 |
| | Mediana | 212 | 1,3 |
| | Grande | 5 | 0,3 |
| | Total | 1619 | |

Fuente: elaboración propia en base a INE Estadísticas Económicas - Directorio Mipymes Marco Muestral Empresas 2011

5. PROBLEMAS SOCIALES, PRODUCTIVOS, AMBIENTALES Y DE INFRAESTRUCTURA

5.1. Fenómeno migratorio interno

Una de los problemas importante para la región lo constituye la concentración tanto de población como de riqueza en el departamento de Maldonado. Como lo muestra en Cuadro N°2, el aumento poblacional entre censos, ubica a Maldonado en un rango de crecimiento no solo en la región sino a nivel país. Esta característica marca fuertes desbalances que afectan las posibilidades de desarrollo de los territorios así como del espacio mayor de integración. Esto es así porque la concentración de la actividad económica genera en algunos territorios condiciones más favorables que se auto refuerzan dotándolos de una situación cada vez más privilegiada, a la vez que va consolidando posiciones periféricas al respecto en otros territorios y regiones. Pero también ese nivel de concentración genera, en determinado punto, problemas de congestión y desequilibrios de tipo económicos, que llevan a que los que son grandes centros de actividad económica y producción (los territorios más ricos) también enfrenten problemas de declive urbano, configuración de bolsas de pobreza y marginación social, delincuencia y, en general, malestar social (en Uruguay sucede algo de esto en Montevideo, Canelones y Maldonado, economías que concentran la generación de riqueza respecto al resto del país). Por otro lado, la concentración de la actividad económica genera cosas muy positivas, pero también aumenta la complejidad de los procesos sociales y humanos, generando algunas dificultades a la gestión del territorio en términos de desarrollo. Algunos de los problemas identificados y que constituyen preocupación desde las políticas públicas y departamentales:

- ⇨ Soluciones habitacionales – las características de las viviendas generalmente precarias y transitorias, profundiza la formación de los asentamientos y genera una débil cohesión social y sentimiento de pertenencia en los grupos de vecinos.
- ⇨ Contención primera infancia – atado a lo anterior, las condiciones de desarrollo saludable para los menores en el departamento se ve un poco comprometida
- ⇨ Trabajo infantil - que también deriva de los puntos anteriores, es preocupante en Maldonado sobre todo en las temporadas estivales.
- ⇨ Informalidad y precariedad en el empleo - como muestra el cuadro N° 18, la situación de no registro a la Seguridad Social en la región, supera los valores nacionales registrándose diferencias entre departamentos. En este punto no es Maldonado el que va adelante, sino Rocha.

Las poblaciones que registran vulnerabilidades generalmente constituyen la población objetivo de los programas de políticas de emergencia y contención. Una problemática registrada en consulta a actores sociales refiere a la necesidad de poder unificar las bases de datos de los distintos organismos públicos que intervienen sobre la misma población objetivo, tanto como identificar y conocer las redes locales y equipos técnicos que trabajan en territorio.

5.2. Jóvenes que ni estudian ni trabajan

Respecto a la problemática identificada con adolescencia y juventud, preocupa la desvinculación educativa sumada a la falta de oportunidades y de redes de sostén familiar. Para los cuatro departamentos el porcentaje de jóvenes en esta situación se ubica en el entorno al 20% - excepto Treinta y Tres que registra un 27%-. Este tipo de fenómenos expone a la población joven fundamentalmente, a la vulnerabilidad de sus derechos. En el pasaje de primaria a educación media, se da un desfasaje que muchas veces va acompañado de otros factores como es el ingreso al consumo de sustancias, problemáticas de tipo familiar precisamente por las condiciones materiales de vida, etc. En estas etapas lo que se observa es un rápido ingreso al mercado laboral en condiciones de trabajo precarias muchas veces informal y de baja remuneración, propio del sector de trabajadores con bajo nivel de instrucción.

En el caso de los y las jóvenes que están insertos en el sistema educativo, presentan muchas veces dificultades para el aprendizaje. Desde las mesas sociales y particularmente de los Nodos Adolescencia se detecta la no existencia en los departamentos de espacios de derivación para atender este tipo de problemas lo que redundará en la desvinculación y desmotivación.

5.3. Conectividad

En relación a la red vial nacional la región Este representa el 18,3% siendo Lavalleja y Treinta y Tres los departamentos con menor porcentaje de red vial nacional en la región²⁹.

A nivel regional se identifican dos problemáticas que son comunes a los cuatro departamentos: la primera se relaciona con las cargas de transporte. El desarrollo de la forestación ha ido generando aumento en las cargas que se transportan pero no se acompañó de un desarrollo en la infraestructura vial. Por otra parte la estructura de puentes y caminos de balastro no están diseñados para las cargas que actualmente transitan. En segundo lugar; se plantean dificultades en lo que hace a la conectividad entre los territorios tanto a nivel intra departamental como inter departamental. Si bien éste último tiene mejor respuesta que el anterior, que existen empresas y horarios que cubren tanto entre departamentos como desde la capital, no así a nivel intra departamental. En este caso las empresas no tienen buena frecuencia o existen algunos recorridos dentro del departamento dejando poblaciones apartadas, sin poder acceder a ciertos servicios que funcionan mayormente en las capitales.

La infraestructura de carreteras en nuestro país marca fuertes desigualdades no permitiendo el acceso a servicios y oportunidades. No se cuenta con transporte que conecte a lo largo y a lo ancho los territorios, predomina aún la lógica centralista en la que para llegar a ciertos lugares dentro de la región, es necesario pasar por Montevideo ya que las empresas de transporte siguen esta lógica. Prueba de esto es que los territorios de Uruguay que cuentan con mejores accesos a estas infraestructuras, situados en el sur del país y, en menor medida, en el litoral, muestran mejores indicadores de desarrollo, competitividad y atracción de inversiones.³⁰

En Maldonado particularmente, se da además un alto costo del precio de los pasajes lo que profundiza la dificultad para acceder a servicios. Las mayores dificultades se plantean en las localidades de Carrara, Gregorio Aznárez y Solís Grande.

²⁹ Rodríguez Miranda 2010 en base a datos del MTOP

³⁰ Diagnóstico de Cohesión Territorial para Uruguay - OPP/Área de Políticas Territoriales - Adrián Rodríguez Miranda - 2011.

5.4. Residuos sólidos

El manejo de los residuos sólidos constituye un problema importante en la región para los cuatro departamentos en lo que a medio ambiente refiere. Los departamentos con mayor generación de residuos per cápita dentro de la región son Maldonado y Rocha, duplicándose en las temporadas estivales, mientras que Lavalleja y Treinta y Tres lo generan en menores cantidades. La dificultad principal se encuentra en la gestión de la disposición final de los residuos fundamentalmente en la falta de infraestructura para atender el vertido. Uno de los mayores problemas que trae aparejado este tipo de situación es la generación de basurales endémicos principalmente en las periferias de algunas capitales departamentales.

CSI Ingenieros - Estudio Pittamiglio año 2011 basándose en el Índice de Calidad Ambiental (ICA) que mide: aptitud del medio, condiciones operacionales e infraestructura implantada para la disposición final de los residuos, destacan en la región a la zona de Las Rosas en el departamento de Maldonado como el lugar de disposición final de residuos más adecuado en infraestructura, operativa y espacio físico con condiciones ambientales apropiadas. El resto del país clasifica por debajo del 50% del ICA. Existen diferencias en lo que respecta a la recolección de los residuos entre los departamentos, al momento del relevamiento Lavalleja no contaba con flota asignada, Treinta y Tres contaba con 2 palas mecánicas, Rocha con 6 camiones abiertos y Maldonado con 14 camiones abiertos y 8 camionetas. Por otra parte Rocha y Maldonado han incursionado en experiencias de formalización de clasificadores mientras que en Lavalleja y Treinta y Tres no se registran.

5.5. Recursos Naturales – El agua

En lo que tiene que ver con los recursos naturales, la calidad y disposición de los mismos incide de manera directa en el desarrollo socio económico. Respecto al agua en la región Este existen 3 grandes cuencas siendo la más importante la de la Laguna Merín, que cubre a tres de los cuatro departamentos. La región es muy rica en agua comparada con el resto del país, cuenta con el 25% de las tomas y extrae el 60% del agua recolectada a nivel nacional y a su vez, presenta un alto consumo de la misma. Este fenómeno se explica por la presencia de los cultivos de arroz, aspecto productivo muy importante para la región y el país, concentrándose los consumos más elevados de agua en Rocha y Treinta y Tres. Por otra parte la extracción de aguas subterráneas es escasa y su mayor uso es para viviendas rurales y de la zona costera en algunos emprendimientos turísticos.

Algunos aspectos que hacen al desarrollo y a las modificaciones de la matriz productiva como es el progreso de la soja y otros cultivos de secano así como la instalación de asentamientos en torno a las ciudades y en algunas zonas rurales, traen aparejado a su vez riesgos de contaminación para algunos ríos y arroyos por el uso de agroquímicos y efluentes residenciales. Esto ha generado algunos conflictos a nivel regional relacionados a la producción arrocería ganadera como al turismo, por lo que se podría pensar que una fortaleza como es la abundancia de agua se puede ver amenazada por el aumento de la contaminación lo que estaría evidenciando una debilidad en el manejo del recurso a nivel regional.³¹

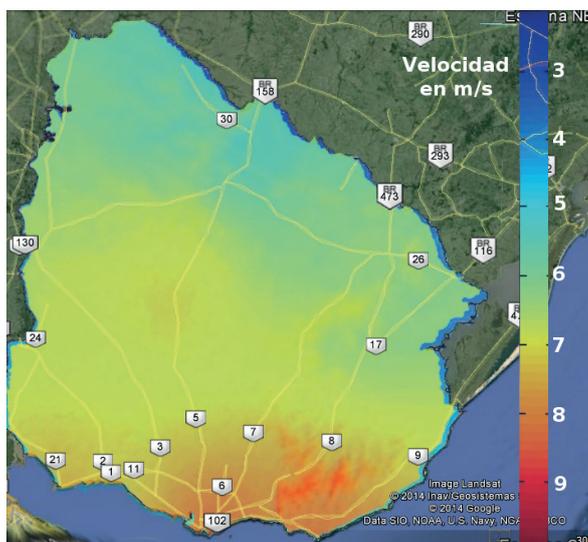
6. POTENCIALIDADES

Los recursos naturales con que cuenta la región, constituyen un gran potencial para posibles propuestas de desarrollo como es el caso de los recursos eólicos y todo lo que implica para los proyectos de energías renovables. Estas potencialidades aquí puntualizadas no agotan la existencia de las mismas en la región pero sí nos permite contextualizar tendencias posibles de formación, así es que además de los recursos eólicos, se desarrollan lo relacionado a residuos sólidos con la consiguiente generación de energía, y el olivo como producción frutícola en franco desarrollo en la región.

6.1 Recursos Eólicos³²

La región cuenta con buena calidad de vientos lo que la hace propicia para los proyectos de generación de energía eólica. El siguiente mapa aportado por Facultad de Ingeniería muestra que la mayor intensidad se registra en la zona este del país.

Mapa de distribución de intensidad de vientos, según media anual



Fuente: Instituto de Mecánica de los Fluidos e Ingeniería Ambiental – Facultad de Ingeniería

La instalación de parques eólicos en nuestro país para la generación de energía a gran escala es algo reciente. Existen instalados a la fecha la Empresa Agroland ubicada en Garzón, Nuevo Manantial por ruta 9 km. 241 del mismo grupo inversor y el de la empresa UTE en Sierra de los Caracoles departamento de Maldonado. Proyectos de próxima instalación en la región:

- ⇔ Zona de Aiguá “Molinos de Rosas” por ruta 60
- ⇔ Zona de San Carlos - Sierra de las Ánimas – por ruta 9
- ⇔ Zona de Chuy – Chui – Parque Victoria

En nuestro país se continúa trabajando en el proceso de incorporación de potencia eólica en su matriz energética. Los datos recogidos hasta el momento a través de las investigaciones y seguimientos de Facultad de Ingeniería y Ministerio de Industria, Energía y Minería, el mayor potencial de explotación de la energía eólica para la generación de energía eléctrica se encuentran en la región. Constituye uno de los objetivos de los gobiernos departamentales integrantes del PDR la implementación de fuentes de energías alternativas.

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social como integrante de la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones (COMAP) lleva adelante, a partir del año 2009, el relevamiento y análisis de los proyectos de inversión desde el punto de vista de la generación de empleo. En su último informe publicado para el departamento de Maldonado año 2012, la rama de actividad económica que realiza la mayor inversión es la relacionada a la generación y distribución de energía eléctrica con emprendimientos dirigidos a la generación de energía eólica. Estas inversiones superan a Hoteles y Restaurantes que hasta los últimos años fueron los montos en inversión más importante en el departamento, no obstante ello continúa siendo el que genera más empleo y no así, los de energía³³.

³² Entrevista a docente Polo Educativo Arrayanes, Ingeniero José Sasias

³³ Proyectos presentados a la COMAP en el año 2012 para el departamento de Maldonado – OMT-MTSS, www.mtss.gub.uy Publicaciones.

6.2. Biomasa

El manejo de residuos sólidos si bien fue consignada previamente como problema, desde la perspectiva de la generación de energía, se convierte en un recurso valorable.

El manejo de los residuos sólidos es una preocupación a nivel país. Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, emprende investigaciones al respecto. Realiza un estudio (“Apoyo a la Implementación del Programa de Modernización de la Institucionalidad para la Gestión y Planificación Ambiental”) de Pre factibilidad técnica y económica para la instalación de capacidad de generación de energía a partir de residuos (WTE) en Uruguay llevado adelante por DINAMA, a lo largo del año 2011 y concluido a principios de 2012, en el marco del Proyecto URU 07/012. Cuando culmina la investigación referida,³⁴ como paso previo a la planta de generación de energía, se considera la construcción de una planta para recuperación de los materiales reciclables donde se combinará separaciones manuales y mecánicas.

De los diferentes aprovechamientos:

| Cuadro N° 20- Tipo de energía según tipo de residuo | |
|---|--------------------|
| Tipo de residuo | Sustancia obtenida |
| Semillas Oleaginosas – Aceites | Biocombustible |
| De pesca – Restaurantes – excremento animal | Biogás |
| Residuo Forestal (cosechas, podas, aserraderos) | Leña artificial |

El año próximo pasado la Unidad de Alfabetización Laboral del Polo Educativo Arrayanes, toma contacto con la temática y desde ese momento se viene trabajando conjuntamente con el docente encargado de la capacitación en Energías Renovables y una integrante de la Asociación Pro Biodiversidad de Maldonado (APROBIOMA), en la idea de generar una propuesta para la Intendencia Departamental de Maldonado que permita contar con infraestructura de acopio. En este caso y como inicio, se focaliza en el residuo de tipo forestal por ser el que genera productos de fácil comercialización en el departamento. Otra de las ideas que se manejan es establecer contactos con cooperativas de la zona con quienes pensar la recolección y distribución de los residuos.

Si bien es una idea en proceso y en etapa inicial, la consignamos como interesante ya que parte de un problema diagnosticado al cual la educación para el trabajo, estaría aportando una alternativa.

6.3. Olivos

Si bien la región no presenta tradición frutícola sí cuenta con propiedades de suelo y clima propicios para el cultivo de olivos. Se trata de un rubro nuevo en el país que surge a iniciativa de inversores extranjeros (básicamente argentinos y españoles) con una marcada orientación exportadora. Del olivo se obtiene aceitunas de mesa y aceites los que a su vez se clasifican en 8 variedades de las cuales el virgen y extra virgen son los únicos aceites comestibles que se consumen en un estado 100% natural por lo que contienen propiedades altamente beneficiosas para la salud.

Respecto a la región, la producción de olivo es una actividad de creciente desarrollo en Rocha y Maldonado aunque empiezan a verse plantaciones en menor escala en Lavalleja y Treinta y Tres.

Una característica de esta cadena productiva³⁵ es “que algunos emprendimientos de Maldonado recurren a mano de obra de Rocha y que varios de los inversores y productores que tienen empresas y chacras en Maldonado son los mismos capitales que están en Rocha”. Existen dos grandes emprendimientos de entre 500 y más de 1000 hectáreas como son AGROLAND en Maldonado límite con Rocha y NUEVO MANANTIAL Ruta 9 zona de Castillos, Rocha y el resto son pequeños productores de entre 5 y 100 hectáreas. Estos productores contratan servicios de grandes empresas que se dedican a ese rubro como son Grupo Oliva, Quebrada de los Olivos, Olivo Noble, Olivos del Uruguay muchas de las cuales también tienen plantaciones y almazaras en la zona. Luego existe otro grupo de pequeños productores que han destinado una parte de sus terrenos a esta producción entre 5 y 20 hectáreas, como diversificación de la producción existente y también, para experimentar en el rubro. Otros en el marco del negocio inmobiliario, integran los cultivos de olivo en chacras de descanso como por ejemplo Vistas del Betel y Agroland en Maldonado.

- 24 Respecto al tipo de producción se conoce que “cerca del 80 % de las plantaciones del país son variedades aceiteras (como la arbequina y coratina, por ejemplo), variedades que rinden un 15-20 % en la extracción de aceite.

³⁴ <http://www.mvotma.gub.uy/residuos-solidos-urbanos/item/10002640-generaci%C3%B3n-de-energ%C3%ADa-a-partir-de-residuos.html>

³⁵ Estudios de Cadenas Productivas Territoriales de Valor para promover el Desarrollo Local con Inclusión Social - La cadena de productos de madera en Salto y la cadena olivícola en Rocha – Adrián Rodríguez Miranda, enero 2014

Aproximadamente un 15 % de las plantaciones son variedades de mesa (por ejemplo, manzanilla), que solo rinden un 8 % en la extracción de aceite. Cerca del 5 % son cultivos multipropósito (como la hojiblanca), que rinden alrededor de un 12 % en la extracción de aceite”³⁶.

| Cuadro N° 21- Ventajas y desventajas de la zona este para el cultivo de olivos | |
|--|--|
| Ventajas | Desventajas |
| Los tipos de suelo (forestal profundo, arenoso y con pendiente), la cercanía al mar y los vientos (secan más rápido la humedad). | La frecuencia de lluvia y la humedad (hongos). |
| Distribución geográfica de la población en Maldonado y Rocha, con muchos poblados que proveen mano de obra (que no reside en el predio sino que se traslada). Otra ventaja es que la cosecha del olivo ocurre fuera de la zafra turística estival. | Problema de conseguir mano de obra en Rocha y Maldonado por la cultura de la zafralidad estival (que lleva a hacer dinero en esa época y luego «tirar» el resto del año con «changas») y la competencia con la construcción, que va teniendo actividad casi todo el año. |
| La región ofrece la posibilidad de complementar el negocio de producción de olivos con proyectos de atractivo turístico. | El precio de la tierra, muy alto en Maldonado y con evolución creciente en Rocha. A futuro va a crecer más el cultivo hacia Lavalleja, Cerro Largo, Treinta y Tres, porque es más barata la tierra. |

Fuente: La cadena de productos de madera en Salto y la cadena olivícola en Rocha – Adrián Rodríguez Miranda, enero 2014

Respecto al empleo que generan estas empresas arroja una cifra de entre 6 y 8 personas cada 100 hectáreas. Este personal es de tipo permanente y refiere a trabajadores y trabajadoras con algún grado de calificación como por ejemplo: manejo de maquinaria, cuidados específicos de las plantas, manejo en control de plagas, etc. La mayor cantidad de empleo se genera en la cosecha (marzo, mayo) y la poda (mayo, julio). El impacto del empleo no es algo fácil de cuantificar ya que las plantaciones están en diferentes momentos de maduración de los cultivos y por lo tanto, diferentes volúmenes de producción por hectárea. Existe consenso entre las empresas de la región en la dificultad de conseguir mano de obra para los predios en parte por la falta de calificación para el rubro pero además, porque tanto en Rocha como en Maldonado se compite con otras fuentes de empleo más fuertes y de mejores ingresos como es la construcción. Una característica que tiene este tipo de empleo es que profundiza el espacio urbano – rural como una continuidad ya que la masa de trabajadores generalmente no viven en los predios trasladándose desde las ciudades a cumplir horarios.

Actualmente se calculan alrededor de 9.000 hectáreas plantadas a nivel nacional, con árboles que van de 1 a 9 años a corto plazo las empresas cuentan con incrementar sus ventas por la maduración de los árboles y también prevén aumentar el área cultivada. A nivel general se estima que el máximo de producción se obtiene entre los 7 y 9 años del cultivo donde se pueden obtener 30 kg. Por árbol y 10.000 kilos de frutos por hectárea lo que rinde aproximadamente, 1.400 kg. de aceite.

En lo que hace a las perspectivas futuras del sector y su impacto en la región podemos afirmar de acuerdo con estudios realizados que ya cambió la matriz productiva de Rocha y Maldonado pudiéndose convertir la zona este en el mediano plazo, como una zona frutícola importante.

³⁶ Estudios de Cadenas Productivas Territoriales de Valor para promover el Desarrollo Local con Inclusión Social - La cadena de productos de madera en Salto y la cadena olivícola en Rocha – Adrián Rodríguez Miranda, enero 2014

7. PROPUESTA EDUCATIVA DEL CAMPUS Y SU RELACIÓN CON CONCLUSIONES INFORMES TERRITORIALES

De acuerdo con los datos de la Sección Estadística del CETP - UTU, la propuesta educativa para la región alcanza una cifra de 8.145 alumnos matriculados. En el mismo informe se menciona la variación positiva que se registra a nivel país, por lo que la matrícula aumenta año a año. Esa información a nivel regional y para el período 2012 – 2014, los indicadores señalan que para el departamento de Maldonado, la variación es del 24%, para el departamento de Rocha el 7%, Treinta y Tres el 5% y Lavalleja el 1%.

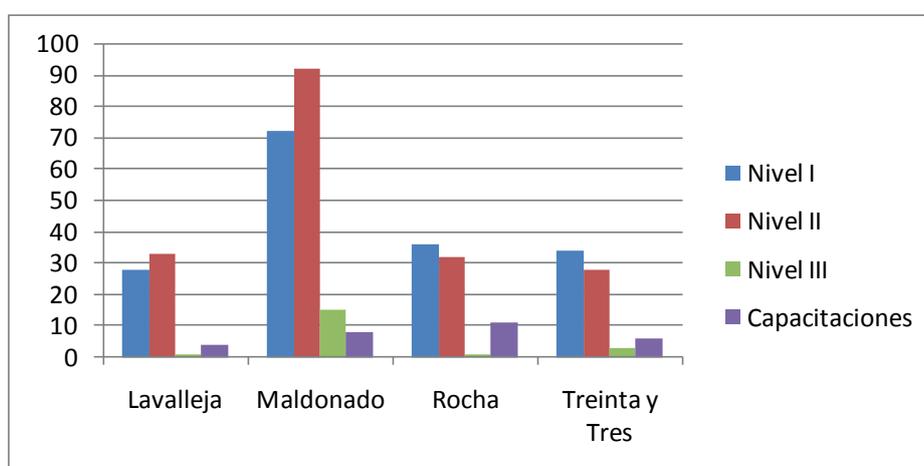
| Campus Este | Total | EMB | EMS | EST | FP |
|-------------|-------|------|------|-----|-----|
| | 8145 | 3471 | 3661 | 354 | 659 |

Al analizar el comportamiento de la matrícula por área de formación vemos que en el área que se registra mayor porcentaje de estudiantes matriculados (30%) es en los Programas Generales (CBT, CBT Agrario, Articulación Educación Media Básica – Rumbo), le sigue en orden de importancia el Área Servicios (Hotelería, Gastronomía, Turismo, Servicios Personales, Deportes y Afines y Protección al Medio Ambiente) con el 20% de la matrícula quedando en tercer lugar el área Industria y Producción con el 19% de matriculados. Ésta área reúne los siguientes cursos: Metal – Mecánica, Electricidad y Electrónica, Robótica, Telecomunicaciones, Producción de Alimentos, Textil y Confección de Vestimenta, Cuero y Calzado, Madera y Muebles, Gráficos, Cerámica, Caucho – Plástico y Fibra de Vidrio, Mantenimiento y Reparación de Vehículos, Mantenimiento-Reparación y Servicios a la Producción, Química, Termodinámica y Agro energía y Productos en Gemas. Por debajo se ubica el área Comercio y Administración con el 13% de los matriculados. El resto de las áreas se distribuyen entre el 7 y el 1% de estudiantes matriculados.

| Áreas | Total | % |
|-----------------------------|-------|------|
| Industria y Producción | 1539 | 19% |
| Programas Generales | 2424 | 30% |
| Comercio y Administración | 1025 | 13% |
| Servicios | 1651 | 20% |
| Informática | 447 | 5% |
| Agricultura y Pesca | 539 | 7% |
| Arquitectura y Construcción | 353 | 4% |
| Periodismo y Comunicación | 93 | 1% |
| Artes y Humanidades | 74 | 1% |
| Totales | 8145 | 100% |

Elaboración propia en base a Reporte Matrícula 2014 Estadísticas UTU

Así mismo si continuamos profundizando la lectura de la matrícula regional en relación a los Niveles de Formación, según el Planillado Escolar vigente para la región, la distribución de los cursos por Nivel y por departamento es la siguiente:



Elaboración propia en base a Planillado Escolar Región Este 2014

Esta información nos permite visualizar el comportamiento de las diferentes propuestas educativas en los departamentos que integran la región. En términos generales los cursos de Niveles I y II son los que tienen mayor

matrícula, correspondiéndole a estos Niveles los CBT, CBT Agrario y Articulación EMB – Rumbo y EMP, EMT y BP respectivamente. En segundo lugar se posicionan las Capacitaciones en todas sus formas (CPI, FPB'62, CPP) mientras que los cursos que integran el Nivel III son los que presenta menos desarrollo, a excepción de Maldonado donde se eleva relativamente, la matrícula.

Tomando el concepto Capital Humano, como lo desarrolla el investigador Rodríguez Miranda³⁷ en su aspecto de contribución al desarrollo productivo, y al relacionarlo con las cadenas productivas predominantes en los departamentos, realiza un ranking de posiciones desde donde se sugieren posibles intervenciones. Desde esta perspectiva y de acuerdo con el ranking planteado por el autor³⁸, en el caso de Treinta y Tres sería necesario reforzar los niveles primarios y de formación en competencias básicas. Treinta y Tres presenta una alta especialización en actividades del sector primario en estos casos o bien la demanda es baja o supera las posibilidades locales. Las demandas identificadas en servicios, mantenimiento y transporte de la producción, corren riesgo de no ser aprovechadas localmente de no superarse las dificultades planteadas debiéndose recurrir a empresas de otros departamentos. Esta demanda se plantea no solo por los nuevos sectores (minería) sino también por el tradicional arrocero.

En el caso de Lavalleja que se posiciona en un lugar intermedio, si bien no presenta buenos valores en capital humano básico sí en capital humano especializado (formaciones a nivel técnico y terciario). Esta ambivalencia más la variedad de cadenas de producción identificadas, le imprimen al departamento potencialidad desde el momento que existe demanda de servicios y productos que se pueden resolver a nivel local (insumos agropecuarios, maquinaria, mantenimiento y asistencia técnica) lo que demanda formación a nivel técnico y empresarial.

Para el caso de Rocha que, al igual que Lavalleja, mantiene una posición intermedia, aunque más descendida, y también ambivalente en cuanto a que presenta valores de capital humano básico disminuidos (incluso en relación a Lavalleja) y mejores resultados en capital humano especializado relativo a formaciones técnicas aunque, logra una posición medio-baja en formaciones terciarias. Desde el punto de vista productivo Rocha ha diversificado su matriz productiva incluyendo sectores menos tradicionales como son la lechería, la vid, el olivo, forestación, energías renovables, entre otras. Rocha enfrenta la demanda de mano de obra con incorporación de nuevos conocimientos en parte por la agregación de nuevas tecnologías. También se da una demanda de servicios por los sectores productivos que se podría dar respuesta desde lo local lo que demanda a su vez, formaciones técnicas y empresariales.

Finalmente Maldonado ocupa un buen lugar en el ranking sobre todo en capital humano básico pasando a segunda franja, en el especializado. Para el caso de este departamento presenta una economía de peso importante a nivel país por presentar varios sectores productivos aunque no desarrolla especialidad en todos ellos. La especialización se da en los servicios asociados al turismo, comercio y la construcción, lo que no permite el desarrollo de otros rubros que si bien están instalados no se visualizan aún por el fuerte peso del sector terciario. Respecto a las actividades de tipo primario la instalación de olivares permite optimizar tierras poco productivas aportando cambios a la matriz productiva, de hecho Maldonado se perfila como departamento frutícola. Estas innovaciones - algunas en franco desarrollo - sumado al fuerte crecimiento empresarial, demandan formaciones de tipo empresarial y fomento de la capacidad emprendedora.

Desde el punto de vista del empleo según el Instituto Cuesta Duarte los distintos sectores de actividad, generan empleo en diferentes proporciones según la especialidad productiva de los departamentos y todos ellos a su vez, presentan diferentes demandas de capacitación y/o formación.

En lo que respecta al sector primario (agricultura, ganadería, minería y pesca) emplea un porcentaje importante de los ocupados en los departamentos de Rocha, Lavalleja y Treinta y Tres; mientras que para Maldonado la ocupación que genera es muy baja. En la actividad ganadera el rubro que emplea mayor número de trabajadores es la cría de ganado vacuno (Lavalleja, Rocha y Treinta y Tres) y dentro de las actividades agrícolas la rama que ocupa mayor cantidad de personas es el cultivo de arroz. La otra actividad dentro del sector relevante es la forestación, fundamentalmente en el departamento de Lavalleja (representa el 2% de la ocupación departamental).

Respecto a la industria manufacturera la rama que se destaca en la región en número de ocupados es la relacionada a las actividades vinculadas a la alimentación, en Lavalleja y Treinta y Tres representa entre el 6% y el 7% del total de ocupados. La industria de mayor importancia en la región es la arrocera pero concentra en pocas empresas el cultivo, almacenamiento, industrialización y comercialización.

37 Mapeo de Capacidades Territoriales y Desarrollo Productivo – Adrian Rodríguez Miranda, 2014: *conocimiento y "saber hacer" de los actores en territorio rescatando en ese contexto, al conocimiento científico y técnico como relevantes ya que incide en forma directa en la productividad a la vez que promueve, la capacidad de innovación, en este sentido el Capital Humano, constituye uno de las capacidades que tienen las comunidades que en interacción con otros factores, determinan los procesos de desarrollo territorial.*

38 Ídem

La construcción sin duda es la actividad que mayor número de trabajadores nuclea en Maldonado el 16,6% y en Rocha el 11,3%. Un dato relevante es que el 11% de los trabajadores de la construcción a nivel nacional, residen en Maldonado.

El sector servicios es el otro que reúne cifras interesantes tanto a nivel nacional como en la región. Para Maldonado es el sector que emplea más personas representando del 73,4% de los ocupados por encima de los niveles nacionales (70,4%), en los otros departamentos de la región los ocupados en el sector servicios es inferior al promedio nacional. En Maldonado 23.400 personas se emplean en hoteles, restaurantes, servicios a empresas y servicio doméstico. Dentro del sector terciario los servicios turísticos tienen un peso significativo en la región fundamentalmente para Maldonado, siguiéndole Rocha y también en algunas zonas, Lavalleja.

8. DEMANDA DE CAPACITACIÓN Y/O FORMACIÓN POR SECTOR

| Cuadro N° 24- Demanda de formación y/o capacitación identificadas | | | |
|---|---|---|---|
| Sectores productivos predominantes | Requiere mano de obra | Estabilidad laboral | Localización de principales empresas |
| MALDONADO | | | |
| Turismo | Atención al Cliente Idiomas Recepcionistas, mucamas, conserjes Mantenimiento Guías Turísticos | Zafral | Zona Costera |
| Comercio | Atención al Cliente Idiomas | Estable | Ciudades y Costa |
| Construcción | Electricistas Carpinteros Herrería de Obra Soldadores | Demanda Cíclica | Ciudades Maldonado, Punta del Este y zona costera |
| Bebidas | Procesos automatizados Electromecánica | Estable | Pan de Azúcar - Nativa, Esencial |
| Minería | Electromecánica Seguridad Industrial | Estable | Pan de Azúcar CNC COMSA |
| Lechería | Reparación maquinaria agrícola Asistencia Técnica en temas de lechería Manejo empresarial | Estable | San Carlos – Conaprole, El Talar |
| Ganadería | Manejo sanitario Comercialización Manejo empresarial | Relativa | San Carlos |
| Olivos | Tractoristas, operadores de maquinaria agrícola en general, podadores, cosechadores, cuadrilleros y encargados. | Zafral | San Carlos, Pan de Azúcar, Garzón |
| LAVALLEJA | | | |
| Arroz | Reparación maquinaria agrícola Asistencia Técnica | Fase industrial, Estable Fase primaria, zafral | Saman, Casarone José P. Varela |
| Bebidas | Procesos automatizados Electromecánica | Estable | Minas – Salus, FNC |
| Minería Cemento | Técnicos y operarios: Ingenieros Químicos e Industriales, soldadores, electromecánica, operadores maquinaria vial, perfiles de construcción | Estable | ANCAP, CUCPSA, Artigas |
| Pesca | ----- | Estable | Solís de Mataojo - Industrial Serrana |
| Turismo | Atención al Cliente Idiomas Recepcionistas, mucamas, conserjes Guías Ecoturismo | Zafral | Parque de la UTE, Hostería Salus, Complejo Villa Serrana. |
| Olivos | Tractoristas, operadores de maquinaria agrícola en general, podadores, cosechadores, cuadrilleros y encargados. | Zafral | Pueblo Edén, San Carlos, Pan de Azúcar y zona de sierras. |

| Sectores productivos predominantes | Requiere mano de obra | Estabilidad laboral | Localización de principales empresas |
|------------------------------------|---|---|--|
| ROCHA | | | |
| Arroz | Alta tecnificación Manejo y reparación de maquinaria agrícola Sistema de riego | Fase industrial estable, Fase primaria zafral | SAMAN, COOPAR Lascano |
| Forestación | ----- | Zafral. Fase primaria | |
| Porcinos | ----- | Relativa | Castillos – Productores familiares |
| Ganadería | Manejo Sanitario y de pasturas, Pastoreo rotativo, Confinamiento | Demanda baja calificación | Zona norte, mayoría Pequeños Productores |
| Lechería | Rutina de ordeño. Técnicos especializados en nuevas tecnologías | Relativa | Rocha, Castillos - quesos artesanales pequeños productores y Mega Tambo Neozelandeses |
| Pesca | Conocimientos prácticos sobre el manejo del pescado. Comercialización y manejo rentable de las capturas. | Zafral | La Paloma – Pesca Industrial Aguas Dulces, Punta del Diablo, zonas de lagunas, pescadores artesanales |
| Turismo | Atención al Cliente Idiomas. Técnica en Diseño de Circuitos Turísticos, Gastronomía con productos de la zona | Zafral | Zona de costa |
| Olivos | Tractoristas, operadores de maquinaria agrícola en general, podadores, cosechadores, cuadrilleros y encargados. | Zafral | Ruta 9 - Castillos - Garzón (límite con Maldonado) |
| TREINTA Y TRES | | | |
| Arroz | Alta tecnificación Manejo y reparación maquinaria agrícola Sistemas de riego | Fase Primaria Zafral Secundaria Estable | ARROZUR: Ciudad Treinta y Tres SAMAN : T y T y Vergara ARROZAL 33 en Laguna Merín PROCIPA en Villa Sara TOSPIL Ruta 17 GALOFER de Arrozur producción energía a partir cáscara arroz. |
| Ganadería | Baja calificación Incorporación tecnología | Fase primaria Producción tradicional ausencia de tecnología | Centro y noreste Al sur combinado con arroz |
| Comercio | ----- | Estable - Sector con poco desarrollo | Ciudad de T y T |
| Minería | Técnicos y operarios: Ingenieros químicos e industriales, electro mecánica, electricidad industrial, soldadores, operadores maquinaria vial y todos los perfiles de la construcción | Sector en desarrollo | CIMSA próximo a T y T Cementos T y T Cielo Azul - Cementos y Calizas y Parque Eólico próximo T y T ANCAP en Isla Patrulla ARATIRÍ en Valentines |
| Bebidas | ----- | ----- | LYDA Treinta y Tres ciudad |
| Turismo | ----- | Zafral | La Charqueada Quebrada de los Cuervos Festival “A orillas del Olimar” Proyectos IDTT: construcción terminal ómnibus, hotel 4 estrellas y centro comercial en T y T. |

Fuente: elaboración propia en base a Mapeos Productivos año 2014 e Informe MIEM 2014

(*) ----- No se pudo acceder a datos significativos

9. CONSIDERACIONES FINALES

De las oportunidades y posibilidades de desarrollo, se desprende de la información reunida que la región Este cuenta con fortalezas que se vinculan con las riquezas naturales y las especializaciones productivas que han desarrollado los departamentos aspectos que por otra parte, la hace propicia y atractiva para las inversiones. Al tomar contacto con las debilidades nos encontramos con la necesidad de contar con formaciones que acompañen los adelantos tecnológicos que ha traído aparejado el crecimiento económico, la problemática de la juventud que ni estudia ni trabaja y respecto al mercado de trabajo, el desempleo juvenil, la sazonalidad y precariedad en el empleo.

El CETP en su rol de educación formal para el trabajo, viene dando respuesta a muchas de las necesidades que plantea el territorio tanto a nivel técnico tratando de acompañar las demandas de los sectores productivos, como también a aquellas de tipo social que promueven el ejercicio de derechos favoreciendo el acceso a la educación en sectores desfavorecidos. Prueba de ello son las propuestas de tipo comunitario como también la acreditación de saberes (estrategia educativa que habilita para la competencia en el ámbito laboral permitiendo a los y las trabajadores/as mejores posiciones).

Desde la mirada de la Unidad de Alfabetización Laboral, habría dos aspectos a profundizar que garantizarían el desarrollo y posibilidad de apropiación de los recursos, uno es lo que tiene que ver con el desarrollo del capital humano no solo en los aspectos técnico - profesionales sino también desde la perspectiva de los derechos, y el otro aspecto no menos importante, la cohesión social y territorial. Esto aportaría entre otras cosas, a disminuir el desequilibrio que existe hoy, entre los departamentos. Coexisten en la región, zonas expulsoras y otra de atracción demográfica, de hecho Maldonado concentra, casi la mitad de la población de toda la región (48%), mientras que Treinta y Tres y Rocha presentan valores negativos de crecimiento poblacional (Cuadro N° 2).

Cómo aportar desde el CETP a esta situación. El trabajo como pilar fundamental del desarrollo, implica a la educación. Aquí nos enfrentamos con uno de los cuestionamientos tal vez el más profundo: ¿qué tipo de trabajadores formamos y para qué desarrollo? Y al hablar de desarrollo nos obliga a tomar una posición, de qué hablamos cuando usamos este término siendo éste el segundo cuestionamiento. Para dar respuesta a ambos necesitamos conectarnos con la realidad, contextualizar las propuestas educativas en el sentido de territorializar, o sea establecer redes, integrarnos con otros actores que hacen a lo productivo como también a lo social.

El desarrollo social y económico de las poblaciones permite crecimiento, acceso a servicios y oportunidades, implica desarrollo personal y social pero debe existir una cierta armonía entre el crecimiento económico, la naturaleza y la sociedad ya que sin la una, no podemos tener la otra y ambas (naturaleza y sociedad) hacen a la condición humana.

Los distintos escenarios productivos que se han intentado demostrar en el presente informe, muestran un crecimiento significativo para la economía del país, refieren a una explotación más intensiva del recurso suelo con una gran diversificación de la actividad agropecuaria y agroindustrial. La región Este no es ajena a esa realidad ya que contamos con plantaciones de soja, en franco crecimiento, la forestación, muy desarrollada lo que va llevando a una explotación más intensiva de la ganadería fundamentalmente, el sector lácteo que se ve demandado por los avances tecnológicos.

La intensificación de la producción, las nuevas tecnologías, las diferentes formas de producir y comercializar, la biotecnología, etc. demandan unos niveles de capacitaciones que sin duda Uruguay registra un importante rezago. La capacidad de innovación es otra característica que presenta carencia, como lo señala Adrián Rodríguez es una carencia que va de la mano de las insuficientes formaciones en las áreas tecnológicas y científicas. El aporte que brinda el conocimiento científico, permite agregar valor, diferenciar productos, acceder a mercados y resolver problemas vinculados al medio ambiente.

Sin dejar de lado la posibilidad de mejorar los aprendizajes en tecnología, elevar las formaciones en el Nivel III en sus diferentes orientaciones, sin dejar de lado las capacitaciones que prepara y entrena mano de obra calificada tan necesaria para el desarrollo, existen áreas de formación propias de la UTU que se ven interpeladas desde la realidad territorial en nuestra región: **el turismo** como sector pujante en la economía, **los recursos naturales** reciente pero instalado en la matrícula de la región y los proyectos relacionados a **la energía**.

El modo de producción imperante basado en el consumo y la sobrexplotación de los recursos naturales aparece con mucha fuerza, es necesario replantearnos el concepto desarrollo, buscando abordar de manera equilibrada los tres aspectos: el económico, el social y el ambiental. Uruguay además, presenta otro problema y es la dependencia de los recursos naturales, nuestra economía está apoyada en el sector primario, somos exportadores de materia prima.

Para el desarrollo económico el uso y la distribución de la energía es fundamental e incide directamente en el desarrollo. Nuestro país se propuso políticamente hablando, la diversificación de la matriz energética y favorecer el uso de las energías renovables. Este tipo de planteos permite un uso más eficiente del medio natural, habilita a



la diversificación de actividades económicas, y protege la economía interna de las altas y bajas del petróleo. Esta podría ser una de las áreas a investigar para el Campus Este.

El turismo como sector fuerte de desarrollo en nuestra región, requiere promover un modelo de formación con enfoque en turismo responsable, fomentar la promoción de la gestión turística y en los esfuerzos de conservación. Las líneas de formación y/o capacitaciones están muy vinculadas a la propuesta de sol y playa no profundizando en otro tipo de ofertas más relacionadas al agro turismo, a la historia, a las riquezas propias de la región y a la gestión de emprendimientos turísticos sustentables.

Aquí llegamos a otro aspecto y es la necesidad de profundizar en el enfoque integral del territorio, promoviendo el trabajo en proyectos asociativos que permita la sustentabilidad de las propuestas. Promover en el estudiantado la postura crítica, reflexiva y participativa, que pueda cuestionar su entorno y analizar los problemas existentes en la región. El enfoque territorial pasa por formar recursos humanos para el desarrollo y profundización de las capacidades locales para lo que es fundamental, identificar los actores con quienes trabajar, con quienes pensar juntos. En esta línea de análisis el Centro Regional CURE sin duda es un actor relevante, así como también las empresas. La articulación público privado enriquece y facilita la concreción de objetivos se hace necesario mejorar los mecanismos de articulación institución educativa/empresa y promover iniciativas de asociación y cooperación.

La capacitación y/o formación de los RRHH para generar masa crítica en la región e incorporar al desarrollo los sectores innovadores, las nuevas tecnologías, junto con la mirada medio ambientalista, es preocupación central de las cuatro Intendencias, así se plasmó en la Agenda de Desarrollo como uno de los temas fundamentales que luego se completa y perfecciona, en el documento Plan Estratégico de Desarrollo de la Región Este elaborado en el marco del Programa Uruguay Integra, OPP, Presidencia de la República. No es más que como institución que forma para el trabajo, estamos convocados a trabajar en esa línea.

10. BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- Desarrollo y Planificación (2009) Estrategia Uruguay III Siglo - Aspectos Productivos
- Estudio de Cadenas Productivas Territoriales de Valor para Promover el Desarrollo Local con Inclusión social - La cadena de productos de madera en Salto y la cadena olivícola en Rocha, Rodríguez Miranda, Adrián (2014)
- Instituto Cuesta Duarte, (2014) Informe sobre la Realidad Económica de la Región Este del País.
- Instituto Nacional de Estadística - Censo 2011 www.ine.gub.uy
- La frontera en cifras - Centros de Estudios de la Frontera. Mazzei, Enrique; de Souza, Mauricio; Melo, 2012
- Mapeo de Capacidades Territoriales y Desarrollo Productivo - Rodríguez Miranda, Adrián 2014
- Mazzei, Enrique; de Souza, Mauricio (2012) La frontera en cifras - Centros de Estudios de la Frontera Melo
- MGAP - DIEA, 2013 - Anuario
- MIDES, Plan de Desarrollo Social Departamental 2013-2015, Agenda Estratégica- Departamentos de Maldonado, Lavalleja, Rocha y Treinta y Tres. www.mides.gub.uy
- MTSS - OMT, (2012) Informes Departamentales Treinta y Tres, Lavalleja, Rocha y Maldonado
- Plan Estratégico de Desarrollo Región Este (PDR), Uruguay Integra, Intendencias Departamentales de Maldonado, Lavalleja, Treinta y Tres y Rocha (2010)
- Presidencia de la República, Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Área Estratégica
- Uruguay XXI (2014) Sector Forestal

ANEXOS

Tablas de datos complementarios por departamento**Lavalleja**

| Cuadro N° 25- Distribución de Hogares según clasificación INE | |
|---|------|
| Biparentales con hijos de ambos | 29,5 |
| Unipersonales | 25,8 |
| Biparentales sin hijos | 18,1 |
| Hogares extendidos | 13,5 |
| Hogares mono parentales | 13,1 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 26- Condición de las viviendas en porcentajes y en relación al país | | |
|---|-----------|------|
| Características de las viviendas | Lavalleja | País |
| Sin baño | 3,9 | 5,1 |
| Sin cocina | 6,2 | 6,2 |
| Sin agua por cañería | 7,1 | 3,8 |
| Hacinamiento en hogar | 9,4 | 10,6 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 27- Asentamientos y número de viviendas | | |
|---|---------------------|-----------|
| Localidad | Nombre Asentamiento | Viviendas |
| Minas | Calcerrada | 40 |
| Minas | Amantea | 17 |
| Minas | Barrio Estación | 16 |
| Minas | Barrio del Este | 30 |
| José Pedro Varela | Tanco | 54 |
| Bº La Coronilla | La Coronilla | 12 |

Fuente: PMB-PIAI/MVOTMA en base a Censo 2011

| Cuadro N° 28- Asisten a Centro Educativo | |
|--|-------------------------------|
| Intervalo etario | Asiste a centro educativo (%) |
| 0 a 3 | 33,7 |
| 4 y 5 | 97,5 |
| 6 y 11 | 98 |
| 13 a 17 | 75,1 |
| 16 a 22 | 31,1 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 29- Nivel educativo alcanzado en Porcentajes | |
|--|------|
| Primaria completa | 46,4 |
| Ciclo Básico | 19,8 |
| Bachillerato | 15,8 |
| Ciclo Básico (18 a 20 años) | 68,5 |
| Segundo Ciclo (21 a 23 años) | 35,3 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 30- Manejo de las TICs en porcentajes | |
|---|------|
| Hogares que poseen computadora | 35,9 |
| Beneficiario Plan Ceibal | 23 |
| Hogar con acceso a internet | 30,7 |

Fuente: Elaboración DINEM, en base a Censo 2011

Maldonado

| Cuadro N° 31 | |
|--|------|
| Distribución de hogares en porcentajes | |
| Biparentales con hijos de ambos | 32,6 |
| Unipersonales | 23,4 |
| Biparentales sin hijos | 17,6 |
| Hogares extendidos | 12,5 |
| Hogares mono parentales | 11,1 |
| Hogares compuestos | 2,8 |

Fuente: DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 32 | | |
|----------------------------------|-----------|------|
| Características de las viviendas | Maldonado | País |
| Sin baño | 4,1 | 5,1 |
| Sin cocina | 5,1 | 6,2 |
| Sin agua por cañería | 3,1 | 3,8 |
| Hacinamiento en hogar | 13,2 | 10,6 |

Fuente: DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 33 | | |
|-------------------------------------|-----------------------|-----------|
| Asentamientos y número de viviendas | | |
| Localidad | Nombre Asentamiento | Viviendas |
| Maldonado | San Antonio 3 | 69 |
| Maldonado | Javier de Viana | 28 |
| Maldonado | San Antonio 4 | 257 |
| Maldonado | San Antonio 5 | 398 |
| Maldonado | Maldonado Nuevo 9 | 14 |
| Maldonado | San Antonio 2 | 38 |
| Maldonado | Excluidos Padrón 2526 | 233 |
| Maldonado | El Martillo | 25 |
| Maldonado | Pasaje Bambú | 14 |
| Maldonado | Las Violetas | 28 |
| Maldonado | Cylsa | 13 |
| Maldonado | Los Eucaliptus | 10 |
| San Carlos | Halti | 10 |
| Piriápolis | Selva Negra | 56 |
| Cerro Pelado | Cerro Pelado | 236 |
| San Rafael – El Placer | El Placer | 214 |
| San Rafael – El Placer | Kennedy | 444 |
| Rural | Lavagna - La Vía | 11 |
| La Capuera | La Capuera | 1150 |

Fuente: PMB-PIAI/MVOTMA en base a Censo 2011

| Cuadro N° 34 | | | |
|--|-------|------|-------|
| Nacimientos Madres Adolescentes en total de nacimientos. Maldonado. País | | | |
| Maldonado | 16% | País | 15,7% |
| Sin Control Médico | 11,6% | | |

Servicios de Salud ASSE MSP 2011

| Cuadro N° 35 | |
|-------------------------------|-------------------------------|
| Asistencia a centro educativo | |
| Intervalo etario | Asiste a centro educativo (%) |
| 0 a 3 | 27,5 |
| 4 y 5 | 97 |
| 6 y 11 | 99,5 |
| 13 a 17 | 84,3 |
| 16 a 22 | 31,1 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 36 | |
|--|------|
| Nivel educativo alcanzado en porcentajes | |
| Primaria completa | 33 |
| Ciclo Básico y Bachillerato | 24 |
| Ciclo Básico (18 a 20 años) | 73 |
| Segundo Ciclo (21 a 23 años) | 32,1 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 37 | |
|-----------------------------------|------|
| Manejo de las TICs en porcentajes | |
| Hogares que poseen computadora | 49,5 |
| Beneficiario Plan Ceibal | 20,4 |
| Hogar con acceso a internet | 43,4 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

Rocha

| Cuadro N° 38 | |
|--|------|
| Distribución de hogares de acuerdo con categorías INE en porcentajes | |
| Biparentales con hijos de ambos | 28 |
| Unipersonales | 27 |
| Jefatura femenina | 52,1 |
| Tamaño medio hogares | 2,6 |

Fuente: Elaboración DINEM en base a Censo 2011

| Cuadro N° 39 | | | | |
|---|-------------------------------------|---------------------------------------|---------------|-------|
| Condición de tenencia de la vivienda en porcentajes | | | | |
| Condición | Localidades más de 5.000 habitantes | Localidades menos de 5.000 habitantes | Áreas Rurales | Total |
| Propietario vivienda y terreno | 61,0 | 53,2 | 32,9 | 58,9 |
| Ocupantes | 19,9 | 23,6 | 60,8 | 22,4 |
| Inquilino | 17,9 | 11,9 | 4,7 | 16,8 |
| Propietario vivienda | 1,3 | 11,3 | 1,6 | 2,0 |

Agenda Estratégica Rocha en base a ECH 2012

| Cuadro N° 40- Asentamientos y número de viviendas | | | | |
|---|---------------------|-----------|---------|----------|
| Localidad | Nombre | Viviendas | Hogares | Personas |
| Chuy | B° San Vicente | 16 | 16 | 49 |
| Rural | Puente Valizas | 35 | 5 | 15 |
| Rural | Laguna Garzón | 30 | 13 | 28 |
| Puerto de los Botes | Puerto de los Botes | 22 | 6 | 12 |
| Totales | | 103 | 40 | 104 |

Fuente: PMB-PIAI/MVOTMA en base a Censo 2011

| Cuadro N° 41 | | | |
|---|-------|------|------|
| Nacimientos Madres menores de Edad en total de nacimientos. Rocha. País | | | |
| Rocha | 3,9% | País | 4,7% |
| Sin Control Médico | 10,3% | | |

Servicios de Salud ASSE MSP 2011

| Cuadro N° 42 | | |
|----------------------------------|-------|-------|
| Máximo nivel educativo alcanzado | Rocha | País |
| Preescolar | 3,13 | 3,31 |
| Primaria común | 41,25 | 35,12 |
| Primaria especial | 0,80 | 0,74 |
| Ciclo Básico | 25,45 | 22,75 |
| Bachillerato | 16,68 | 17,99 |
| Enseñanza Técnica | 2,97 | 4,02 |
| Magisterio/Profesorado | 2,68 | 2,50 |
| Terciario No Universitario | 1,53 | 2,11 |
| Universidad o similar | 3,36 | 9,35 |
| Postgrado | 0,29 | 0,85 |
| Terciario sin especificar | 0,05 | 0,06 |
| Nunca asistió | 1,47 | 1,14 |

Fuente: Agenda Estratégica Rocha en base a ECH 2012

Treinta y Tres

| Tenencia vivienda | Localidades más de 5.000 habitantes | Localidades menos de 5.000 habitantes | Áreas rurales | Total |
|--------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|---------------|-------|
| Propietario vivienda y terreno | 60,3 | 57,9 | 29 | 56,5 |
| Ocupantes | 22,7 | 19,9 | 66,4 | 27,2 |
| Inquilino | 14,4 | 17,2 | 4,6 | 13,6 |
| Propietario vivienda | 2,7 | 5 | 0 | 2,7 |

| | Treinta y Tres | País |
|-----------------------|----------------|------|
| Sin baño | 5,4 | 5,1 |
| Sin cocina | 9,8 | 6,2 |
| Sin agua por cañería | 6,8 | 3,8 |
| Hacinamiento en hogar | 2,2 | 10,6 |

Agenda Estratégica MIDES en base a ECH 2012

| Tramo edad | Treinta y Tres | | Total país | |
|------------|----------------|-----------|------------|-----------|
| | Asiste | No asiste | Asiste | No asiste |
| 0 a 3 | 38,8 | 61,2 | 36,4 | 63,6 |
| 4 a 5 | 100 | 0 | 93,6 | 6,4 |
| 6 a 12 | 98,5 | 1,5 | 99,1 | 9 |
| 13 a 17 | 76,4 | 23,6 | 81,7 | 18,3 |
| 18 y más | 4,7 | 95,3 | 8,1 | 91,9 |

| | Treinta y Tres | País |
|-----------------------------|----------------|-------|
| Primaria común | 44,6 | 35,12 |
| Ciclo Básico y Bachillerato | 21,7 | 22,75 |
| Enseñanza Técnica | 4,9 | 4,02 |
| Magisterio/Profesorado | 4,8 | 2,50 |
| Terciario No Universitario | 6,4 | 2,11 |
| Nunca asistió | 1,9 | 1,14 |

Agenda Estratégica Treinta y Tres en base al Censo 2011

| Departamento | Varones | Mujeres | Total | % | Tasa Analfabetismo |
|----------------|---------|---------|-------|-----|--------------------|
| Lavalleja | 1.279 | 1.239 | 2.518 | 4,4 | 2,5 |
| Maldonado | 4.370 | 4.088 | 8.458 | 5,3 | 1,5 |
| Rocha | 2.277 | 2.429 | 4.706 | 7,2 | 3,5 |
| Treinta y Tres | 1.871 | 1.937 | 3.808 | 8,0 | 3,2 |

Fuente: Atlas Socio demográfico y de la Desigualdad en Uruguay 2011 y Sistema de Información de Género, INMUJERES-MIDES, en base al Censo 2011, INE

| Edad | Afro | | No Afro | |
|---------|---------|---------|---------|---------|
| | Varones | Mujeres | Varones | Mujeres |
| 6 y 11 | 98,9 | 99,0 | 99,9 | 99,2 |
| 12 y 15 | 85,3 | 89,3 | 89,5 | 93,0 |
| 16 y 18 | 46,3 | 56,5 | 59,1 | 69,9 |

Fuente: Sistema de Información de Género, INMUJERES-MIDES, en base al Censo 2011, INE

Explotaciones por departamento

| Departamento | Total explotaciones | Tamaño de la explotación (ha) | | | | | | |
|----------------|---------------------|-------------------------------|------------|--------------|--------------|--------------|------------------|--------------|
| | | Menos de 20 | De 20 a 99 | De 100 a 199 | De 200 a 499 | De 500 a 999 | De 1.000 a 2.499 | Más de 2.500 |
| TOTAL | 44.890 | 12.274 | 12.657 | 5.540 | 6.473 | 3.808 | 2.970 | 1.168 |
| Lavalleja | 2.976 | 342 | 1.040 | 510 | 575 | 302 | 167 | 40 |
| Rocha | 1.994 | 189 | 609 | 359 | 409 | 195 | 169 | 64 |
| Maldonado | 1.688 | 237 | 592 | 325 | 366 | 110 | 49 | 9 |
| Treinta y Tres | 1.548 | 122 | 361 | 275 | 371 | 209 | 151 | 59 |

Fuente: MGAP-DIEA, en base al Censo General Agropecuario 2011

| Departamento | Total explotaciones | Principal fuente de ingreso | | | | | | | |
|----------------|---------------------|-----------------------------|----------|--------|------------------------|-------------|--------------------|-------|----------------|
| | | Bovinos | | Ovinos | Cereales y oleaginosos | Forestación | Horti- Fruti- Viti | Otros | No comerciales |
| | | de carne | de leche | | | | | | |
| TOTAL | 44.890 | 22.143 | 4.398 | 2.705 | 2.481 | 785 | 4.292 | 3.204 | 4.882 |
| Lavalleja | 2.976 | 2.349 | 37 | 166 | 42 | 107 | 34 | 117 | 124 |
| Rocha | 1.994 | 1.524 | 54 | 92 | 101 | 32 | 13 | 50 | 128 |
| Maldonado | 1.688 | 1.201 | 40 | 93 | 10 | 38 | 58 | 68 | 180 |
| Treinta y Tres | 1.548 | 1.234 | 24 | 85 | 84 | 30 | 1 | 25 | 65 |

Fuente: MGAP-DIEA, en base al Censo General Agropecuario 2011

| Zona Sureste | Viñedos | | Superficie | | |
|---------------------------|-----------|------------|------------|----------------|------------|
| | Cantidad | % | Hectáreas | M ² | % |
| Maldonado | 28 | 1,5 | 253 | 4.654 | 3,2 |
| Lavalleja | 3 | 0,2 | 7 | 7.709 | 0,1 |
| Rocha | 1 | 0,1 | 8 | 2.170 | 0,1 |
| Total Zona Sureste | 32 | 1,7 | 268 | 14.533 | 3,4 |

Fuente: Situación de la Vitivinicultura en el Uruguay y el Mundo - INAVI, 2012

Turismo

| Departamento | Trimestre | | | | Total | Porcentaje |
|----------------|-----------|---------|---------|--------|---------|------------|
| | 2013 | | 2014 | | | |
| | 3º | 4º | 1º | 2º | | |
| Lavalleja | 2.244 | 812 | 685 | 2.665 | 6.407 | 0,2 |
| Maldonado | 98.722 | 181.943 | 314.346 | 94.125 | 689.136 | 25,1 |
| Rocha | 12.997 | 35.622 | 80.038 | 14.162 | 142.819 | 5,2 |
| Treinta y Tres | 970 | 1.494 | 661 | 1.668 | 4.793 | 0,2 |

| Departamento | Trimestre | | | | Total | Porcentaje |
|----------------|-----------|---------|---------|---------|---------|------------|
| | 1º | 2º | 3º | 4º | | |
| Lavalleja | 80.374 | 34.950 | 54.415 | 29.397 | 199.136 | 5,1 |
| Maldonado | 323.547 | 126.423 | 124.797 | 147.664 | 722.431 | 18,4 |
| Rocha | 205.923 | 39.228 | 64.732 | 76.895 | 386.778 | 9,8 |
| Treinta y Tres | 16.272 | 7.058 | 11.169 | 5.222 | 39.723 | 1,0 |

Fuente: Tomado de Informe Estadístico 2014 MINTUR

Mercado de Trabajo

| Departamento | Tasa Actividad | | | Tasa Empleo | | | Tasa Desempleo | | |
|---|----------------|---------|---------|-------------|---------|---------|----------------|---------|---------|
| | Total | Mujeres | Hombres | Total | Mujeres | Hombres | Total | Mujeres | Hombres |
| Maldonado | 64,38 | 55,29 | 73,96 | 61,11 | 51,23 | 71,51 | 5,08 | 7,34 | 3,30 |
| Maldonado ciudad | 67,33 | 58,49 | 76,84 | 63,65 | 53,98 | 74,06 | 5,46 | 7,71 | 3,62 |
| Punta del Este | 63 | 56,60 | 70,30 | 60,25 | 53,36 | 68,11 | 4,37 | 5,73 | 3,12 |
| San Carlos | 62,67 | 52,80 | 73,71 | 59,34 | 48,77 | 71,16 | 5,31 | 7,63 | 3,46 |
| Pan de Azúcar | 56,31 | 46,02 | 67,55 | 54,58 | 44,05 | 66,08 | 3,07 | 4,27 | 2,18 |
| Piriápolis | 60,08 | 51,28 | 69,79 | 56,63 | 47,07 | 67,18 | 5,74 | 8,21 | 3,74 |
| La Capuera | 68,47 | 51,84 | 82,52 | 64,65 | 46,27 | 80,17 | 5,58 | 10,73 | 2,85 |
| Maldonado Nuevo | 68,76 | 57,90 | 79,43 | 65,55 | 53,43 | 77,46 | 4,67 | 7,73 | 2,48 |
| Barrios: San Martín, Odizzio, San Antonio, Biarrit/Candelaria | 69,77 | 60,07 | 79,87 | 66,06 | 55,53 | 77,02 | 5,32 | 7,56 | 3,56 |

Fuente: elaboración propia tomado de Informes Departamentales OMT, MTSS, realizados en base CENSO INE 2011

| Cuadro N° 55 | | | | | | | | |
|---|-----------|-------|-----------|-------|-------|-------|----------------|-------|
| Registro y no registro a la Seguridad Social por rama de actividad en cada departamento | | | | | | | | |
| Rama Actividad | Lavalleja | | Maldonado | | Rocha | | Treinta y Tres | |
| | Si | No | Si | No | Si | No | Si | No |
| Agric, Silvic, Pesca | 17,79 | 21,09 | 3,23 | 7,94 | 15,20 | 11,63 | 26,74 | 15,47 |
| Industria Manufacturera | 9,12 | 9,18 | 6,11 | 11,24 | 8,29 | 9,98 | 3,95 | 10,22 |
| Electricidad, gas, agua | 0,67 | 0,00 | 0,84 | 0,00 | 0,65 | 0,00 | 1,72 | 0,33 |
| Construcción | 4,22 | 10,91 | 17,88 | 16,63 | 6,45 | 15,74 | 5,02 | 18,63 |
| Comercio | 13,71 | 17,28 | 18,66 | 19,66 | 21,45 | 22,15 | 12,59 | 20,20 |
| Hoteles Restoranes | 4,43 | 3,17 | 8,81 | 5,54 | 3,02 | 3,25 | 2,23 | 2,46 |
| Transporte Comunicaciones | 2,73 | 1,31 | 3,50 | 1,33 | 3,14 | 3,70 | 3,48 | 3,48 |
| Intermediación financiera | 1,24 | 0,33 | 1,06 | 0,14 | 1,12 | 0,00 | 1,22 | 0,00 |
| Actividad Inmobiliaria | 0,48 | 0,34 | 5,46 | 7,12 | 0,31 | 0,00 | 0,38 | 0,00 |
| Administración Pública y Defensa | 14,41 | 0,38 | 7,39 | 0,00 | 12,31 | 0,00 | 11,78 | 0,00 |
| Enseñanza | 9,73 | 1,71 | 4,66 | 0,76 | 6,45 | 1,26 | 6,99 | 0,53 |
| Salud | ----- | ----- | 5,80 | 2,95 | 7,60 | 2,18 | 11,09 | 1,98 |
| Otros servicios | 1,32 | 6,44 | 5,05 | 5,88 | 1,68 | 4,50 | 1,01 | 5,90 |
| Ser. Doméstico | 4,11 | 21,09 | 11,03 | 20,45 | 3,05 | 17,0 | 3,43 | 17,79 |
| Minas y Canteras | 0,95 | 0,00 | 0,54 | 0,36 | 0,01 | 0,00 | 0,59 | 0,41 |

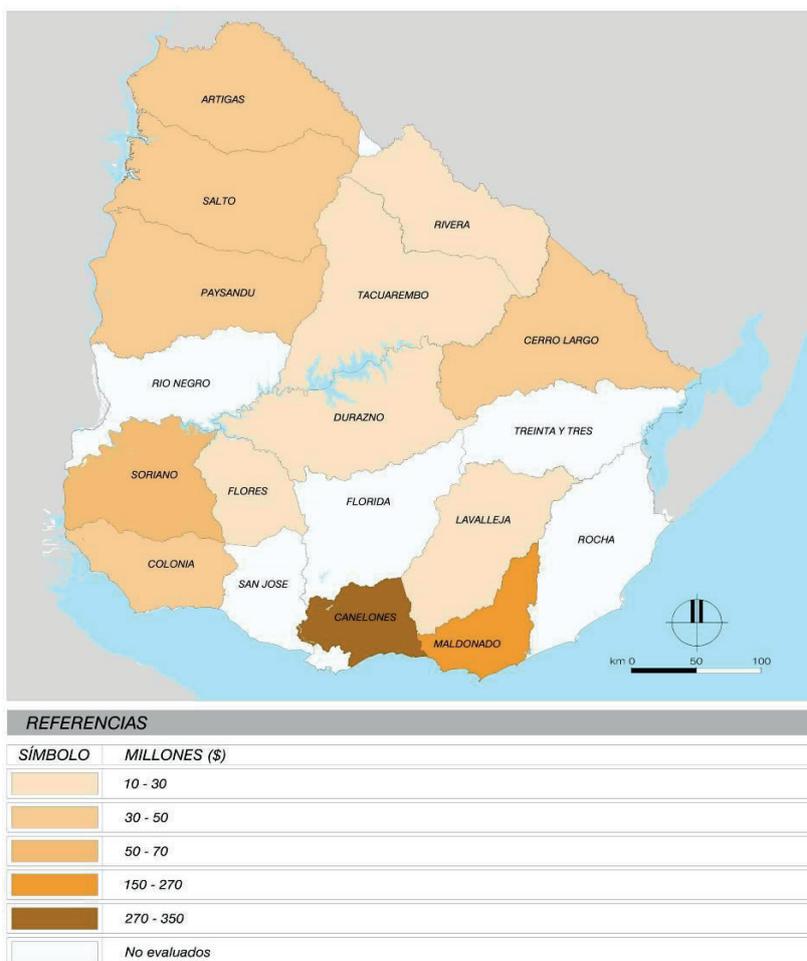
Fuente: elaboración propia tomado de informes departamentales OMT, MTSS, realizados en base CENSO INE 2011

| Cuadro N° 56 | | |
|---|-------------|-------------|
| Indicadores del mercado de trabajo por grupos de población. Año 2013. | | |
| | Región Este | Uruguay |
| Tasa de actividad | 63,0 | 63,6 |
| Hombres | 73,8 | 73,9 |
| Mujeres | 53,1 | 54,4 |
| Menores de 25 años | 47,8 | 48,7 |
| Mayores de 25 años | 67,2 | 67,6 |
| Tasa de empleo | 59,3 | 59,5 |
| Hombres | 70,6 | 70,2 |
| Mujeres | 48,9 | 50,0 |
| Menores de 25 años | 39,1 | 39,3 |
| Mayores de 25 años | 64,9 | 65,0 |
| Tasa de desempleo | 5,8 | 6,5 |
| Hombres | 4,2 | 5,0 |
| Mujeres | 7,9 | 8,2 |
| Menores de 25 años | 18,3 | 19,2 |
| Mayores de 25 años | 3,4 | 4,0 |

Fuente: ECH-INE - Informe sobre la Realidad Económica de la región Este del país. Instituto Cuesta Duarte, PIT-CNT, 2014

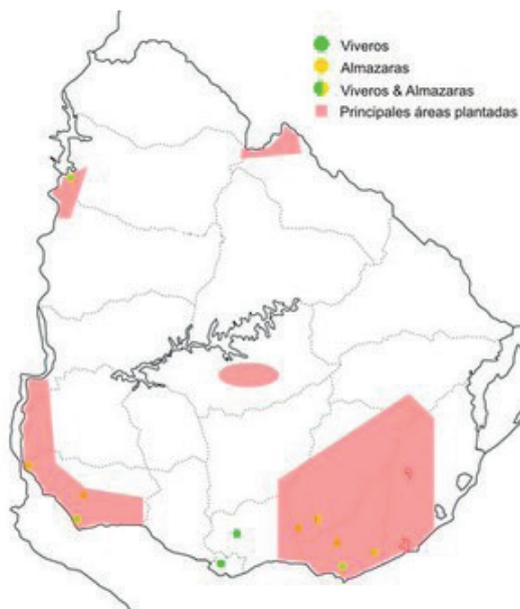
Imágenes

Imagen 1 - Costo total del sector residuos (en millones de \$)



Elaborado por CSI Ingenieros – Estudio Pittamiglio, junio de 2011

Imagen 2 - Plantaciones olivos a nivel país



Fuente: www.asolur.org.uy

Sentido del mapeo productivo

El objetivo del Mapeo Productivo de la Escuela, es desarrollar un ámbito de aprendizaje del territorio en la intersección de educación y trabajo en conjunto con estudiantes y actores del sector productivo. Es entonces una metodología como una herramienta.

En tanto **metodología** de la Alfabetización Laboral aporta a la construcción de la relación entre la educación y el trabajo, con el propósito de estimular la generación de conocimiento e información de cada territorio. Como **herramienta**, implica elaborar un informe por escuela que sistematiza y comunica las diferentes “miradas” (empresarios, trabajadores, organizaciones, gestores, docentes, estudiantes) problematizando la producción y formación profesional en el territorio.

El informe del Mapeo permite situar territorialmente los recursos productivos de la zona: entramado de instituciones, actores, organizaciones, redes, instrumentos de política que se relacionan con la producción de bienes y servicios. Estos recursos serán visualizados desde una doble perspectiva: los recursos puestos en juego en la realidad y los que existen como potencialidad -que pueden ser puestos en juego en los territorios considerados-.

Los Mapeos, en tanto son metodología, permiten el anclaje territorial de la práctica educativa, tanto de los docentes como en particular de los alfabetizadores. Cabe a estos últimos, en el desarrollo de su praxis educativa, asumir la postura pedagógica comprometida con la construcción de un sujeto que interactúa con el medio en el que vive, que interactuando conscientemente, puede entonces transformar su propio entorno de trabajo –presente o futuro-, social y productivo.

El informe en cuanto herramienta, sintetizado en un documento, sitúa territorialmente los recursos existentes en una **zona delimitada, la red de vínculos** que es el entramado de actores con las que se comparte un territorio, las actividades económicas y la producción, las capacidades de infraestructura y el equipamiento de los emprendimientos aprovechados en su totalidad o parcialmente, así como los recursos naturales, sean estos utilizados en forma intensiva o extensiva. Se relevan los **problemas productivos**, sociales, ambientales de la zona identificados tanto por los actores productivos como por los educativos. En la construcción del mapeo es pertinente identificar las oportunidades del territorio y las potencialidades que pueden generarse, como los problemas referidos al desarrollo del contexto productivo.

En síntesis, el INFORME del Mapeo es UN DOCUMENTO, POR TAL una herramienta que enriquece a la comunidad educativa desde el momento que les permite posicionarse de mejor manera a la hora de pensar la propuesta educativa técnica-tecnológica, manejando información pertinente e interactuando en pro de la educación, el trabajo y la producción.

Ese posicionamiento que pueden tomar los centros educativos respecto a su territorio, les permite a su vez, dirigir acciones que inciden en el desarrollo local al diseñar y/o desarrollar nuevas propuestas educativas, desarrollar actividades de extensión e investigación así como proyectos.

Es a su vez un documento dinámico, en cuanto que es actualizado año a año, tomando como insumos los informes de mapeos productivos anteriores, por ello permanentemente incorpora información del territorio de análisis, información que permite nuevos análisis y facilita la construcción de nuevas estrategias para mejorar el vínculo educación- trabajo.

Montevideo, 7 de mayo de 2014
Equipo de Coordinación UAL
UAL regionales